



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.101.2016

Kielce, dnia 21-12-2016

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2016.814 z późn. zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały nr 218/2016 Zarządu Powiatu Ostrowieckiego z dnia 27.10.2016 r, w sprawie powołania dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Ostrowcu Świętokrzyskim.

Uzasadnienie

W dniu 27 października 2016 r. Zarząd Powiatu Ostrowieckiego podjął uchwałę nr 218/2016 w sprawie powołania dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Ostrowcu Świętokrzyskim.

Pismem z dnia 25 listopada 2016 r. Wojewoda Świętokrzyski powiadomił Przewodniczącego Zarządu Powiatu o wszczęciu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały nr 218/2016 z dnia 27 października 2016 r. w związku z uzyskaniem informacji o możliwych nieprawidłowościach związanych z powołaniem na stanowisko dyrektora PCPR w Ostrowcu Świętokrzyskim Pana Pawła Walesica mimo nie posiadania przez w/w wymaganego przepisami prawa 3-letniego stażu pracy w pomocy społecznej.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa., tj. art. 32 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym w zw. z art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej (Dz.U.2016.930 j.t. z późn. zm.).

W toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, że Pan Paweł Walesic:

- w okresie od 06.22.2006 r. do 28.02.2009 r. zatrudniony był w Urzędzie Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na stanowisku wiceprezydenta, gdzie podlegały mu Miejski Ośrodek

Pomocy Społecznej, Centrum Integracji Społecznej i Środowiskowy Dom Samopomocowy Przyszań, z racji zajmowanego stanowiska wydawał decyzje administracyjne dotyczące pomocy społecznej,

- od 15.04.2015 r. zatrudniony był w PCPR na stanowisku kierownika- koordynatora działu ds. osób niepełnosprawnych, współpracy z organizacjami pozarządowymi i nadzoru nad domami pomocy społecznej.

W złożonych wyjaśnieniach Przewodniczący Zarządu Powiatu podkreślał, że na staż pracy wymagany art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej składa się także trwająca przeszło 11 lat współpraca Pana Pawła Walesica w ramach wolontariatu z organizacjami pozarządowymi.

Powiatowe centrum pomocy rodzinie jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej (art. 6 pkt. 5 ustawy o pomocy społecznej).

Stosownie do art. 122 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej osoby kierujące jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej są obowiązane posiadać co najmniej 3-letni staż pracy w pomocy społecznej oraz specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej. Brzmienie przywołanego przepisu świadczy o tym, że spełnienie określonych w nim wymogów stanowi bezwzględny obowiązek.

Pojęcie „staż pracy” nie jest w ustawie doprecyzowane, dlatego też należy nadać mu ogólne znaczenie, wynikające z pragmatyk pracowniczych. Niewątpliwie staż pracy to okres zatrudnienia na podstawie stosunku pracy. Jak podkreśla się w doktrynie i orzecznictwie pod pojęciem "staż pracy w pomocy społecznej" należy rozumieć okres zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej, których katalog zawarto w art. 6 pkt 5 ustawy oraz pracę w organizacjach pozarządowych działających w obszarze pomocy społecznej, czy też pracę w wydziale polityki społecznej urzędu wojewódzkiego, przy czym bez znaczenia jest podstawa nawiązania stosunku pracy, rodzaj umowy o pracę ani wymiar czasu pracy (m. in. wyrok WSA we Wrocławiu z dn. 18 listopada 2009 r., sygn. IV SA/Wr 428/09; Pomoc społeczna. Komentarz, Iwona Sierpowska, 2014). Z powyższego wynika, że zawsze pojęcie „stażu pracy” odnosić należy do świadczenia pracy. Z tego względu do stażu pracy nie można zaliczyć w żadnym wypadku wolontariatu.

Normatywne rozumienie pojęcia „staż pracy w pomocy społecznej” oznacza świadczenie pracy na stanowiskach w podmiotach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu pomocy społecznej, tj. podmiotach wymienionych w art. 6 pkt 5 ustawy o pomocy społecznej, w organizacjach pozarządowych oraz wydziale polityki społecznej urzędu wojewódzkiego. Z tego względu wykluczone jest uznanie, że zajmowanie stanowiska wiceprezydenta miasta oznacza spełnienie przesłanki 3-letniego stażu pracy w pomocy społecznej, nawet jeśli z ramach tego stanowiska wydawano decyzje

administracyjne bezpośrednio związane z pomocą społeczną. Prezydent (wiceprezydent) z racji zajmowanego stanowiska ma nadzór nad wykonywaniem określonych zadań wymienionych w ustawie o samorządzie gminnym, ale zadania z zakresu pomocy społecznej każda gmina realizuje przez jednostki do tego powołane. Przyjęcie, że sprawowanie nadzoru z racji pracy na stanowisku wiceprezydenta miasta oznacza nabycie stażu pracy w pomocy społecznej musiałoby łączyć się z uznaniem, że w takim razie prezydent/ wiceprezydent miasta ma staż pracy we wszystkich obszarach mieszczących się w zakresie jego kompetencji.

Oceniając wypełnienie przesłanki 3-letniego stażu pracy w pomocy społecznej należy rozróżnić po pierwsze świadczenie pracy od wolontariatu, po drugie zaś świadczenie pracy w pomocy społecznej od wykonywania zadań z zakresu pomocy społecznej z racji zajmowania określonej funkcji.

Z wyżej przytoczonych względów nie jest możliwe uznanie, że powołany na stanowisko dyrektora PCPR w Ostrowcu Świętokrzyskim Pan Paweł Walesiec wypełnił przesłankę 3-letniego stażu pracy w pomocy społecznej określoną w art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Do okresu tego nie można zaliczyć ani wolontariatu, ani też pracy na stanowisku wiceprezydenta miasta.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Agata Wojtysek