



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 13-10-2017

Znak: PNK.I.4130.61.2017

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1868)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXII/187/17 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 14 września 2017 r. w sprawie zmian w Statucie Zespołu Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie w całości.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Włoszczowskiego wprowadziła zmianę w § 16 części I ust. 3 Statutu Zespołu Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie skazując w podstawie prawnej m. in. art. 42 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1638 z późn. zm.). Z § 16 części I załącznika do uchwały Nr XXXIX/225/14 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 27 lutego 2014 r. w sprawie nadania Statutu dla Zespołu Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie (Dz. Urz. Woj. Św. z 2014 r., poz. 847) wynika, że zawiera on wskazanie przedsiębiorstw wchodzących w poprzednio obowiązującym stanie prawnym w skład Zakładu Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie. Na mocy ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 960) została zniesiona możliwość nadania statusu przedsiębiorstwa podmiotu leczniczego zespołowi składników majątkowych, za pomocą którego podmiot leczniczy wykonuje określony rodzaj działalności leczniczej, nowelizacja w tym zakresie weszła w życie z dniem 15 lipca 2016 r. W art. 35 pkt. 2 tej ustawy nałożono na podmioty tworzące obowiązek dostosowania statutów podmiotów leczniczych niebędących przedsiębiorcami do przepisów zmienianej ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1638 z późn. zm.) w terminie do dnia 31 grudnia 2017 r. Z powyższego wynika, że w/w art. 35 pkt. 2 stanowi przepis przejściowy umożliwiający funkcjonowanie w obrocie prawnym statutów uchwalonych przed dniem 15 lipca 2016 r. w okresie

do dnia 31 grudnia 2017 r., nie może on jednak stanowić podstawy do wprowadzania w okresie pomiędzy 15 lipca 2016 r., a 31 grudnia 2017 r. do tych statutów zmian sprzecznych z ustawą z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej w wersji, która w tym czasie już obowiązywała – w tym tworzących hospicjum stacjonarne w formie przedsiębiorstwa, jak w niniejszej uchwale. Przedmiotowa uchwała została podjęta w dniu 14 września 2017 r., wprowadzana nią zmiana tworzy nową jednostkę w formie przedsiębiorstwa podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą nieznanego ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej w dniu podjęcia uchwały, określającej, w jakich formach taka działalność może być prowadzona. Podmioty publiczne tworzące prawo miejscowe mają obowiązek działania ściśle na podstawie upoważnień ustawowych i istnieje zakaz domniemywania kompetencji prawodawczych (art. 7 Konstytucji). Powyższe uzasadnia wniosek, że w/w uchwała została podjęta bez podstawy prawnej, co uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w całości,

Niezależnie od tego odrębną podstawę stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały stanowi naruszenie zasad techniki prawodawczej przy formułowaniu jej tekstu. Statuty podmiotów leczniczych, co do zasady, stanowią akty prawa miejscowego, to jest akty kreujące normy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, wynikają z nich bowiem określone uprawnienia osób fizycznych dotyczące zasad korzystania ze świadczeń zdrowotnych. W odróżnieniu od aktów normatywnych jednostek samorządu terytorialnego o charakterze wewnętrznym wymagania, jakim powinny odpowiadać akty prawa miejscowego określone są w Dziale VII załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283). Zgodnie z treścią § 121 tego załącznika podstawę prawną wydania rozporządzenia wyraża się zwrotem: "Na podstawie art. ... ustawy (tytuł ustawy z oznaczeniem dziennika urzędowego, w którym została ogłoszona ta ustawa i jej zmiany albo ostatni tekst jednolity i jego zmiany ogłoszone do dnia wydania rozporządzenia) zarządza się, co następuje:" i z § 143 wynika, że zasady te odpowiednio stosuje się do aktów prawa miejscowego. Podstawa prawna przedmiotowej uchwały nie odpowiada tak sformułowanym wymogom, bowiem nie zawiera wskazania pozycji dzienników ustaw zawierających zmiany obu aktów prawnych rangi ustawowej, przyjętych jako podstawa prawna uchwały. W przypadku wskazanego tam przepisu Statutu wskazana podstawa prawna nie zawiera prawidłowej nazwy, bowiem stanowił on załącznik do uchwały Nr XXXIX/225/14 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 27 lutego 2014 r. w sprawie nadania Statutu dla Zespołu Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie, ani także publikatora tego aktu. Poza tym na podstawie § 85 ust. 4 w/w rozporządzenia jeżeli zmienia się treść lub brzmienie tylko jednego przepisu ustawy, przepisowi zmieniającemu nadaje się brzmienie: "W ustawie ... (tytuł ustawy) art. ... otrzymuje brzmienie: ..." albo "W ustawie ...

(tytuł ustawy) w art. otrzymuje brzmienie: ...", a więc § 1 nie spełnia wymogów zawartych w tym przepisie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	872324.1968669.1885644
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze w sprawie uchwały RP Włoszczowskiego.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze w sprawie uchwały RP Włoszczowskiego
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.61.2017
Data dokumentu	2017-10-13 16:23:36
Skrót dokumentu	EAFF6EBF003CEA544D3B626EC44E0468EC17AA40
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2017-10-13 16:22:55
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.18.2453.2932.3664
Data wydruku:	2017-10-17 10:50:19
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki