



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 26-10-2017

Znak: PNK.I.4130.62.2017

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2017, poz.1875)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXIV/391/17 Rady Gminy w Pawłowie z dnia 26 września 2017 r. w sprawie: zasad udzielenia pomocy społecznej w zakresie obowiązkowych zadań własnych gminy związanych z pokrywaniem kosztów pogrzebu w części określonej w § 1 i § 2 załącznika Nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 września 2017 roku Rada Gminy w Pawłowie podjęła uchwałę Nr XXXIV/391/17 w sprawie zasad udzielenia pomocy społecznej w zakresie obowiązkowych zadań własnych gminy związanych z pokrywaniem kosztów pogrzebu. Zakres wykonywanych usług w ramach sprawiania i pokrywania kosztów pogrzebu ustalony został w załączniku Nr 1 do uchwały.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie z art. 17 ust. 1 pkt 15 , art. 36 pkt.2 lit. f oraz art. 44 i art. 96 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930 ze zm.) .

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, że uchwała ta w części określonej w §1 załącznika Nr 1 do uchwały jest sprzeczna z prawem.

Rada Gminy w Pawłowie w §1 zasad udzielania pomocy społecznej w zakresie obowiązkowych zadań własnych gminy związanych z pokrywaniem kosztów pogrzebu, stanowiących załącznik Nr 1 do uchwały, postanowiła że : „ Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pawłowie realizując zadanie obowiązkowe gminy wynikające z art. 17 ust.1 pkt 15 ustawy o pomocy społecznej , sprawia pogrzeby osobom zmarłym, jeśli były one:

- osobami samotnymi (w tym bez dochodu)
- osobami bezdomnymi (w tym bez dochodu)
- osobami pozostającymi w rodzinie, które nie były objęte ubezpieczeniem, a dochód rodziny mieści się w kryteriach dochodowych określonych w art. 8 ustawy o pomocy społecznej”.

Stosownie do treści art. 44 ustawy o pomocy społecznej sprawienie pogrzebu odbywa się w sposób ustalony przez gminę, zgodnie z wyznaniem zmarłego. Ustawodawca określając materię podlegającą uregulowaniu w drodze uchwały przez radę gminy, wyznaczył jednocześnie granice tego upoważnienia. Oznacza to, że rada gminy została upoważniona wyłącznie do określenia sposobu sprawienia pogrzebu osobie zmarłej. W tak przyznanym upoważnieniu mieści się zatem określenie katalogu czynności pogrzebowych, które wykonuje gmina, w ramach sprawienia

pogrzebu. Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy w Pawłowie obowiązana była określić jedynie sposób sprawienia pogrzebu.

Z delegacji ww. przepisu nie wynika natomiast kompetencja rady do określenia kręgu osób, którym gmina sprawia pogrzeb. Kwestia ta została bowiem już uregulowana przez ustawodawcę. Wskazać należy na przepis art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 roku o cmentarzach i chowaniu zmarłych (tj.Dz. U. z 2017r. poz.912), zgodnie z którym zwłoki nie pochowane przez osoby uprawnione, wymienione w art. 10 ust. 1 ustawy o cmentarzach albo nieprzekazane publicznej uczelni medycznej albo publicznej uczelni prowadzącej działalność dydaktyczną i badawczą w dziedzinie nauk medycznych, są chowane przez gminę właściwą ze względu na miejsce zgonu. Z analizy tego przepisu wynika, że jedynym warunkiem realizacji przez Gminę obowiązku sprawienia pogrzebu osobie zmarłej jest nie sprawienie pogrzebu przez osoby wymienione w art. 10 ust. 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych. Wskazana w tym przepisie osoba nie musi zatem wykazywać szczególnych okoliczności stanowiących podstawę do zorganizowania pogrzebu przez Gminę. Wystarczy, że z tego uprawnienia nie skorzysta i nie dokona pochówku osoby zmarłej. Skoro zatem ustawodawca określił przypadki kiedy Gmina obowiązana jest sprawić pogrzeb osobie zmarłej, to Rada Gminy nie powinna regulować tej kwestii w uchwale, a tym bardziej dokonywać modyfikacji zapisów ustawowych. Stanowisko takie potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 15 stycznia 2015 r., II SA/Go 878/14, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 29 maja 2008 r., sygn. akt: III SA/Wr 134/08), zgodnie z którym uregulowanie w drodze uchwały katalogu przypadków, w których gmina sprawia pogrzeb, jest wkraczaniem bez upoważnienia w materię uregulowaną już przez przepis ustawy.

Ponadto w § 2 załącznika Nr 1 do uchwały Rada Gminy wskazała, że "sprawienie pogrzebu następuje na podstawie aktu zgonu wystawionego przez Urząd Stanu Cywilnego po rozpoznaniu sytuacji przez pracownika socjalnego i stwierdzeniu okoliczności, o których mowa w § 1 ". Natomiast na podstawie obowiązujących przepisów ustawy o pomocy społecznej rada gminy nie jest uprawniona do nakładania na pracowników socjalnych obowiązków związanych z potwierdzeniem istnienia okoliczności, od których rada uzależnia sprawienie pogrzebu przez gminę.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały w części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	877638.1982965.1909864
Nazwa dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIV 391 17 RG Pawłów.pdf
Tytuł dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIV/391/17 RG Pawłów
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.62.2017
Data dokumentu	2017-10-26 05:40:47
Skrót dokumentu	B475380EFEDBAC26833DC793919C19A7BC BDC905
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	2017-10-26 05:40:24
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.18.2453.2932.3664
Data wydruku:	2017-10-27 08:20:03
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki