



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 21-11-2017

Znak: PNK.I.4130.74.2017

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U z 2017, poz. 1895)

stwierdzam nieważność

Zarządzenia Wójta Gminy Mniów Nr 63/2017 z dnia 27 września 2017 roku w sprawie ogłoszenia konkursu na kandydata na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Mniowie, Mniów, ul. Centralna 1, 26-080 Mniów oraz Zarządzenia Wójta Gminy Mniów Nr 66/2017 z dnia 4 października 2017 roku w sprawie zmiany ogłoszenia konkursu na kandydata na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Mniowie, Mniów, ul. Centralna 11, 26-080 Mniów.

Uzasadnienie

W dniu 27 września 2017r. Wójt Gminy Mniów zarządzeniem nr 63/2017 ogłosił konkurs na kandydata na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Mniowie, Mniów, ul. Centralna 11, 26-080 Mniów. Treść ogłoszenia o konkursie stanowi załącznik do zarządzenia. W § 4 Wójt postanowił, iż zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania. Zarządzenie to zostało następnie zmienione zarządzenia Wójta Gminy Mniów Nr 66/2017 z dnia 4 października 2017 roku w sprawie zmiany ogłoszenia konkursu na kandydata na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Mniowie, Mniów, ul. Centralna 11, 26-080 Mniów w zakresie dotyczącym punktu III załącznika do zarządzenia Nr 63/2017. Zmiana dotyczyła wydłużenia terminu składania ofert. W § 3 tego zarządzenia Wójt postanowił, iż zarządzenie wchodzi w życie również z dniem podpisania.

Dokonując analizy niniejszych zarządzeń Organ nadzoru stwierdza co następuje:

Zgodnie z art. 63. ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017r. poz. 59 ze zm.) kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wyłania się w drodze konkursu. Celem ogłoszenia konkursu jest wyłonienie kandydata na stanowisko dyrektora co w stanie faktycznym tej sprawy jest nieuzasadnione i przedwczesne. Konkurs na stanowisko dyrektora szkoły ogłasza się tylko w sytuacji wolnego stanowiska. Rozstrzygnięciem nadzorczym znak: PNK.I.4130.46.2017 Wojewoda Świętokrzyski stwierdził nieważność Zarządzenia nr 31/2017 Wójta Gminy Mniów z dnia 23 czerwca 2017 roku w sprawie odwołania Dyrektora Zespołu Szkół im. Jana Pawła II w Mniowie z zajmowanego stanowiska z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 38a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Rozstrzygnięcie powyższe zostało zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach. Na dzień wydawania niniejszego Rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach odrzucił skargę Gminy Mniów (postanowienie z dnia 8 listopada 2017r. sygn.. akt II SA/Ke 627/17).

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego, co skutkuje unicestwieniem wszelkich jego skutków prawnych i to z mocą wsteczną, od daty jego wydania.

Zgodnie ze stanowiskiem judykatury stwierdzenie nieważności zarządzenia organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego wywołuje skutek od chwili wydania rozstrzygnięcia nadzorczego (ex tunc), co należy potraktować tak, jakby zarządzenie nigdy nie zostało wydane (por. np. postanowienie NSA z 30.09.2009 r., sygn. akt I OSK 1275/09).

W tym stanie rzeczy, wobec stwierdzenia nieważności aktu odwołania w konsekwencji koniecznym stało się stwierdzenie nieważności także zarządzenia nr 63/2017 Wójta Gminy Mniów z dnia 27 września 2017 roku oraz zarządzenia Wójta Gminy Mniów Nr 66/2017 z dnia 4 października 2017 roku w sprawie zmiany ogłoszenia konkursu.

W zaistniałej sytuacji, gdy kadencja dyrektora szkoły nie została zakończona uruchomienie procesu zmierzającego do wyłonienia nowego kandydata uznać należy za niewątpliwie przedwczesne i nie znajdujące oparcia w obowiązujących przepisach ustawy Prawo oświatowe. „Niewątpliwie organom samorządów terytorialnych przyznana została na mocy Konstytucji RP samodzielność (art. 165 ust. 2 Konstytucji RP). Nie oznacza ona jednak zezwolenia na działanie bez podstawy prawnej lub w sposób sprzeczny z obowiązującym prawem. Granice możliwości interwencji organów nadzoru są ograniczone, a wyznacza je kryterium legalności, o czym mowa w art. 171 ust. 1 Konstytucji RP, a co powtórzono w art. 85 o samorządzie gminnym.

Wyznacznikiem kryterium legalności jest przepis art. 7 Konstytucji RP stanowiący, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, co wiąże się z zasadą zaufania do Państwa, działającego jako demokratyczne państwo prawa (art. 2 Konstytucji). Bez względu przeto na sytuację faktyczną, jaka ma zostać poddana regulacji w ramach działania organów jednostek samorządu terytorialnego, regulacja taka musi odpowiadać zapisom zawartym nie tylko w ustawie zasadniczej ale także innych ustawach, a także przepisach rangi pod ustawowej.” (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 30 marca 2017r. Sygn. akt IV SA/GI 733/16).

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji rozstrzygnięcia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Zgodnie z art. 100 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Otrzymują:

1. Pan Mariusz Adamczyk - Wójt Gminy Mniów.
2. Pan Andrzej Sławomir Mazur, ul. Szajnowicza Iwanowa 13a/11, Kielce – do wiadomości.
3. a/a.

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	889847.2016361.1957543
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.74.2017
Data dokumentu	2017-11-21 17:07:13
Skrót dokumentu	FA3B3790AD22E355057A1BF20EB3D84AF9E CF17E
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2017-11-21 17:06:31
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.30.481.4063.3664
Data wydruku:	2017-11-23 10:42:10
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki