



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 05-12-2017

Znak: PNK.I.4130.75.2017

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 t.j.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLII/411/17 Rady Miejskiej w Końskich z dnia 30 października 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i usługi pomocy sąsiedzkiej oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat jak również trybu ich pobierania.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 października 2017 r. Rada Miejska w Końskich podjęła uchwałę w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i usługi pomocy sąsiedzkiej oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat jak również trybu ich pobierania.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Podstawę prawną do podjęcia przez Radę Miejską w Końskich uchwały stanowi przepis art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2017 r., poz. 1769). Zgodnie z tym przepisem rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Norma kompetencyjna zawarta w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej wskazuje, iż upoważnienie rady gminy obejmuje określenie:

- 1) szczegółowych warunków przyznawania usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
- 2) szczegółowych warunków odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze,
- 3) szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz
- 4) trybu ich pobierania.

Użyte w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej sformułowanie „rada gminy określa” nie pozostawia organowi stanowiącemu gminy żadnej dowolności w zakresie tworzenia prawa miejscowego w tym przedmiocie. Innymi słowy w ramach upoważnienia ustawowego organ stanowiący ma obowiązek ustanowić przepisy normujące materię nim objętą. Z cytowanego upoważnienia ustawowego jednoznacznie wynika, iż rada gminy została zobowiązana do określenia szczegółowych warunków odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze. Wśród szczegółowych warunków odpłatności nie można pominąć kwestii kosztu usługi opiekuńczej i specjalistycznej usługi opiekuńczej, a także sposobu jej naliczania (tak wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 14 lutego 2006 r. sygn. akt II SA/Wr 600/04, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 23 lutego 2005 r. sygn. akt IV SA/Wr 27/05, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 17 maja 2012 r. sygn. akt II SA/Ol 285/12). Przy czym, właściwe wykonanie upoważnienia ustawowego wymaga odrębnego ustalenia kosztu godziny usługi opiekuńczej i specjalistycznej usługi opiekuńczej. Zdaniem organu nadzoru kwestionowana uchwała nie spełnia powyższych wymogów ustawowych z uwagi na to, iż nie zawiera ona żadnych postanowień dotyczących ustalenia kosztu jednej godziny specjalistycznej usługi opiekuńczej. Natomiast, jeśli chodzi o koszt usługi opiekuńczej to Rada Miejska ograniczyła się jedynie do wskazania, iż koszt świadczenia jednej godziny usług opiekuńczych ustala Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Końskich a zatwierdza Burmistrz Miasta i Gminy (§ 4 uchwały).

W ocenie organu nadzoru przepis § 4 uchwały w sposób istotny narusza art. 50 ust. 6 ustawy. Wskazany przepis ustawy w sposób niebudzący wątpliwości przesądza o tym, że to rada gminy jest organem właściwym do określenia szczegółowych warunków odpłatności nie tylko za usługi opiekuńcze, lecz również specjalistyczne usługi opiekuńcze. Podkreślić należy, iż ustalenie ceny 1 godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych determinuje wysokość opłaty za te usługi. Stanowi, zatem jeden z niezbędnych elementów szczegółowych warunków odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, o jakich mowa

w art. 50 ust. 6 ustawy. Natomiast Rada Miejska w Końskich postanowiła, że koszt 1 godziny usług opiekuńczych określa dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Końskich. Tym samym Rada Miejska w § 4 uchwały przekazała kompetencję do uregulowania pewnego zakresu spraw innemu organowi. Postanowienie uchwały o przekazaniu kompetencji prawotwórczych do właściwości innego organu jest sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa. Pogląd taki znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym, które wyraźnie zakazuje subdelegacji kompetencji prawotwórczych przez radę gminy, tj. przez organ do tego upoważniony ustawowo na rzecz organu w takie kompetencje niewyposażonego (tak m.in. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 14 lutego 2006 r. sygn. akt IV SA/Wr 600/04 oraz wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 25 marca 2012 r. sygn. akt IV SA/Wr 851/11).

W świetle powyższego należy przyjąć, iż wbrew obowiązkowi wynikającemu z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej Rada Miejska nie określiła kosztu jednej godziny świadczonych usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych.

Uchwała, która nie wypełnia upoważnienia ustawowego nie może stanowić podstawy do przyznawania świadczeń z pomocy społecznej w formie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych. Zatem jeśli ustawodawca zastrzegł, że w akcie prawa miejscowego wydanego przez radę gminy powinny być zawarte określone regulacje to ich brak skutkuje nieważnością całej uchwały, jako niewypełniającej kompetencji przyznanej radzie gminy.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, iż przedmiotowa uchwała obarczona jest również innymi wadami prawnymi. W § 2 uchwały Rada Miejska określiła krąg podmiotów uprawnionych do przyznania pomocy w formie usług opiekuńczych. W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje uchwały wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego określonego przez cyt. wyżej art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. Rada Miejska regulując przedmiotowe kwestie wkroczyła w materię ustawową. Ustawa, bowiem w art. 50 ust. 1 i 2 określa podmioty uprawnione do otrzymania świadczeń pomocy społecznej w formie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych

Niezależnie od powyższego uchwała budzi zastrzeżenia również z tego powodu, iż posługuje się pojęciem „usługi pomocy sąsiedzkiej”. Tymczasem pomoc sąsiedzka nie jest rodzajem usługi świadczonej w ramach pomocy społecznej, lecz jedynie formą świadczenia usług opiekuńczych .

Należy również zauważyć iż poza zakresem kompetencji prawotwórczej rady gminy jest określenie kto świadczyć będzie usługi opiekuńcze. Choć jedynie w odniesieniu do

specjalistycznych usług opiekuńczych ustawodawca postanowił, iż właściwe do świadczenia specjalistycznych usług opiekuńczych są osoby ze specjalistycznym przygotowaniem (art. 50 ust. 4 ustawy), to jednak uchwała nie może normować kwestii podmiotowych dotyczących świadczenia usług (także samych usług opiekuńczych). Rada gminy nie ma możliwości ustalenia, że usługi opiekuńcze będą świadczone np. w ramach pomocy sąsiedzkiej.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	898021.2034555.1981722
-------------------------	------------------------

Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze uchwała RM w Końskich z 30.10.2017- usługi opiekuńcze.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze uchwała RM w Końskich z 30.10.2017- usługi opiekuńcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.75.2017
Data dokumentu	2017-12-05 15:24:30
Skrót dokumentu	7896BBBFC1DD59CCDBA42BF41B647CE36537CEC7
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2017-12-05 15:23:57
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.30.481.4063.3664
Data wydruku:	2017-12-07 07:46:12
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki