



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.5.2018

Kielce, dnia 23-01-2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XIII/101/17 Rady Gminy w Brodach z dnia 29 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia i przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2018 rok w części określonej w § 3 uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Brodach uchwałą Nr XIII/101/17 z dnia 29 grudnia 2017 roku uchwaliła i przyjęła Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na 2018 rok.

W § 3 uchwały Rada Gminy przyjęła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej zapisów uchwały organ nadzoru uznał, że uchwała ta w części określonej w § 3 jest sprzeczna z prawem.

Uchwała w sprawie uchwalenia gminnego programu przeciwdziałania narkomanii nie jest aktem prawa miejscowego i nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Przepis art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1523) określa jakie akty publikowane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). O kwalifikacji danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego nie decyduje sam fakt podjęcia uchwały przez organ stanowiący gminy, ale jego cechy materialne i formalne. Należy brać tu pod uwagę charakter ustanawianych norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. Chodzi tu o normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (por. wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01, Lex nr 81765).

Określony w art. 13 ww. ustawy katalog aktów prawnych podlegających publikacji jest zamknięty i nie może być w dowolny sposób rozszerzany. Stosownie do art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W świetle powyższego uchwała w sprawie uchwalenia gminnego programu przeciwdziałania narkomanii nie jest aktem prawa miejscowego i nie mieści się w ustalonym przez ustawodawcę katalogu aktów podlegających publikacji.

Również przepisy szczególne wskazane w podstawie prawnej uchwały, a w szczególności przepisy ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2017r. poz. 783 ze zm.) nie określają obowiązku publikacji takiej uchwały w dzienniku urzędowym.

Uchwalony przez Radę Gminy gminny program przeciwdziałania narkomanii nie ma waloru przepisów powszechnie obowiązujących. Jest to akt prawny organu gminy określający sposoby działania gminy. Przyjęty program jest programem zmiennym, o czym świadczy fakt, że jest on uchwalany corocznie. Okoliczność ta przesądza również, że program ten w rzeczywistości jest planem działania gminy w określonym zakresie.

W związku z tym uznać należy, że brak jest podstaw prawnych do określenia przez Radę Gminy obowiązku publikacji uchwały w dzienniku urzędowym.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	923451.2105865.2072959
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XIII 101 17 RG w Brodach.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XIII/101/17 RG w Brodach
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.5.2018
Data dokumentu	2018-01-23 16:59:47
Skrót dokumentu	66638FDF52E457A4DF550F47FA0F6546623E A9B6
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	2018-01-23 16:59:10
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtysek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.30.481.4063.3664
Data wydruku:	2018-01-24 13:03:16
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki