



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.17.2018

Kielce, dnia 02-03-2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLV/280/2018 Rady Gminy Szydłów z dnia 30 stycznia 2018 roku w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szydłów w 2018 roku w części określonej §8 ust. 1 pkt 1 i §9 ust.2 Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szydłów w 2018 roku, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy Szydłów uchwałą Nr XLV/280/2018 z dnia 30 stycznia 2018r. przyjęła Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szydłów w 2018 roku.

W §8 ust. 1 pkt 1 Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szydłów w 2018 roku, stanowiącego załącznik do uchwały, Rada Gminy przyjęła, że „działania w zakresie zapobiegania bezdomności zwierząt obejmują sterylizację lub kastrację zwierząt (psy, koty), których właściciel złoży oświadczenie według wzoru określonego w załączniku Nr 1 do programu, o braku możliwości zapewnienia schronienia dla zwierząt pochodzących z kolejnych miotów. Na podstawie złożonego oświadczenia właściciel otrzymuje talon na wykonanie odpowiedniego zabiegu”. Ponadto w §9 ust.2 Programu Rada Gminy przyjęła „że „ Gmina w 100% pokrywa koszty zabiegu sterylizacji lub kastracji

bezdolnych zwierząt wylapanych na terenie gminy Szydłów, które zostały przygarnięte przez nowych opiekunów pod warunkiem złożenia oświadczenia według wzoru określonego w załączniku Nr 2 do Programu, o przyjęciu bezdomnego zwierzęcia do swojego gospodarstwa domowego. W/w zabiegi przeprowadzić może wyłącznie lekarz wet. Mateusz Szczepski, z którym Gmina zawarła umowę”.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej zapisów uchwały organ nadzoru uznał, że uchwała ta w części określonej w §8 ust. 1 pkt 1 i §9 ust.2 Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szydłów w 2018 roku, stanowiącego załącznik do uchwały jest sprzeczna z prawem.

Materialną podstawę do podjęcia uchwały stanowi przepis art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (tj. Dz.U. z 2017r. poz. 1840. Zgodnie z tym przepisem rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

2. Program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2)opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3)odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5)poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6)usypianie ślepych miotów;
- 7)wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8)zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

3. Program, o którym mowa w ust. 1, może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie.

3a. Program, o którym mowa w ust. 1, może obejmować plan sterylizacji lub kastracji zwierząt w gminie, przy pełnym poszanowaniu praw właścicieli zwierząt lub innych osób, pod których opieką zwierzęta pozostają.

4. Realizacja zadań, o których mowa w ust. 2 pkt 3-6, może zostać powierzona podmiotowi prowadzącemu schronisko dla zwierząt.

Wskazane przez ustawodawcę elementy programu stanowią normę bezwzględnie obowiązującą i zawierają katalog spraw, które wymagają uregulowania w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Uchwalone przez Radę Gminy uregulowania §8 ust. 1 pkt 1 i §9 ust.2 Programu stanowią przekroczenie delegacji ustawowej określonej w art. 11a ustawy o ochronie zwierząt oraz stanowią naruszenie art. 11a ust.2 pkt 4 ustawy, który przewiduje jedynie obligatoryjną sterylizację i kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt.

Żaden przepis nie upoważnia organu stanowiącego gminy do podjęcia działań w zakresie dofinansowania do zabiegów kastracji czy sterylizacji zwierząt mających właścicieli.

Ustawa o ochronie zwierząt nie przewiduje współuczestniczenia w kosztach realizacji programu przeciwdziałania bezdomności oraz opieki nad bezdomnymi zwierzętami przez właścicieli zwierząt. Przepisy ustawy nie zawierają podstawy do jakichkolwiek dofinansowań w kosztach sterylizacji lub kastracji zwierząt mających właścicieli a także finansowań lub dofinansowań zabiegów w gabinetach weterynaryjnych. Z przepisu art. 11 ustawy wprost wynika obowiązek opieki gminy nad zwierzętami bezdomnymi, a nie nad tymi które posiadają właściciela. Zwierzęta takie nie są bowiem zwierzętami bezdomnymi w rozumieniu ustawy.

Zatem kwestionowane powyżej przez organ nadzoru regulacje przyjętego przez Radę Gminy Programu wykraczają poza materię ustawową regulowaną przepisami ustawy o ochronie zwierząt, a także naruszają przepis art. 11a ust.2 pkt.1 ustawy.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji jest uzasadnione.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Zgodnie z art. 100 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

podpis

Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	945823.2166477.2161569
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XLV2802018 Rady Gminy Szydłów z dnia 30 stycznia 2018 roku w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szydłów w 2018 roku..pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XLV2802018 Rady Gminy Szydłów z dnia 30 stycznia 2018 roku w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szydłów w 2018 roku.
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.17.2018
Data dokumentu	2018-03-02 08:23:30
Skrót dokumentu	3E5D1FE3F6AB3E83E755042C2325F06436B8 DDDC
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	2018-03-02 08:22:53
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.30.481.4063.3664
Data wydruku:	2018-03-05 07:51:35
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki