



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 26-04-2018

Znak: PNK.I.4130.32.2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLVIII/251/18 Rady Gminy w Tarłowie z dnia 28 marca 2018r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz przeznaczenia zysku Gminnego Ośrodka Kultury w Tarłowie za 2017r.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 marca 2018 r. Rada Gminy w Tarłowie podjęła uchwałę w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz przeznaczenia zysku Gminnego Ośrodka Kultury w Tarłowie za 2017r.

Dokonana przez Organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjętej uchwały Rada Gminy wskazała art. 29 ust. 5 ustawy z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tj. Dz.U. z 2017 r., poz. 862), art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (tj. Dz.U. z 2018 r., poz. 395) oraz art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Wymienione przepisy nie zawierają upoważnienia dla Rady Gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Jak wynika z treści powołanego art. 29 ust. 5 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, roczne sprawozdanie finansowe instytucji kultury zatwierdza organizator. W przypadku samorządowej instytucji kultury roczne sprawozdanie finansowe zatwierdza organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Z dyspozycji normy zawartej w powyższym przepisie jednoznacznie wynika, iż w przypadku Gminnego Ośrodka Kultury będącego samorządową instytucją kultury, organem posiadającym kompetencje do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego jest Wójt Gminy.

Dodatkowo należy wskazać, iż zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy o rachunkowości roczne sprawozdanie finansowe jednostki, z zastrzeżeniem ust. 2b, podlega zatwierdzeniu przez organ zatwierdzający nie później niż 6 miesięcy od dnia bilansowego. Organ zatwierdzający, stosownie do art. 3 pkt 7 wymienionej ustawy, to organ, który zgodnie z obowiązującymi jednostkę przepisami prawa, statutem, umową lub na mocy prawa własności jest uprawniony do zatwierdzania sprawozdania finansowego jednostki. Stosownie zatem do art. 29 ust. 5 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organem uprawnionym do zatwierdzania rocznego sprawozdania finansowego samorządowej instytucji kultury jest organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle powyższego należy stwierdzić, iż Rada Gminy w Tarłowie nie posiada kompetencji do zatwierdzania rocznego sprawozdania finansowego Gminnego Ośrodka Kultury w Tarłowie. Organem upoważnionym do zatwierdzania rocznego sprawozdania finansowego wymienionej instytucji kultury jest wyłącznie Wójt Gminy.

Nadto, należy podkreślić, iż rada gminy nie może podejmować czynności, które należą do organu wykonawczego. Podejmowanie przez radę czynności, które należą do sfery wykonawczej, byłoby naruszeniem konstytucyjnej zasady podziału organów samorządu terytorialnego na wykonawcze i stanowiące (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 2 lipca 2008 r., sygn. II SA/Bd 345/08; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 30 lipca 2014r., sygn. II SA/Go 394/14; publikowane w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały określonej w sentencji jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

