



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 06-06-2018

Znak: PNK.I.4130.40.2018

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.),

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr L/466/2018 Rady Miejskiej w Końskich z dnia 30 kwietnia 2018 r. zmieniającą uchwałę Nr XXVII/293/2013 rady Miejskiej w Końskich z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie programu stypendialnego Gminy Końskie.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 30 kwietnia 2018 r. Rada Miejska w Końskich podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie programu stypendialnego Gminy Końskie.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Miejska w Końskich podejmując wymienioną uchwałę, wskazała w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 14 a ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty ( Dz. U z 2017 r. poz. 2198 z późn. zm.)

Należy zauważyć, iż art. 18 ust 2 pkt 14 a ustawy o samorządzie gminnym stanowi wyłącznie normę kompetencyjną, określającą właściwość przedmiotową rady, nie stwarza jednakże samodzielnej podstawy prawnej do wydania przepisu powszechnie obowiązującego na terenie gminy. Zdaniem Naczelnego Sądu Administracyjnego ( wyrok z dnia 29 maja 2009 r. sygn. akt OSK 178/09) „przepis ten ma charakter wyłącznie przepisu kompetencyjnego, co przesądza o tym, że jeżeli ustawy szczególne tzn. inne niż ustawa samorządzie gminnym przełożą gminie zadania z zakresu udzielania stypendiów to właśnie rada gminy będzie właściwa do uchwalania zasad

udzielania przedmiotowych świadczeń”. Zatem kompetencja rady do podjęcia uchwały określającej zasady udzielania stypendiów szkolnych dla uczniów uzależniono od przepisu szczególnego zawierającego upoważnienie dla rady do działania w tym zakresie.

Takim przepisem upoważniającym radę gminy jest art. 90 t ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy o systemie oświaty w zakresie stypendiów dla uzdolnionych uczniów.

Zgodnie z art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Z kolei w myśl art. 90 t ust. 4 ustawy w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Jak wynika z przytoczonego powyżej upoważnienia ustawowego ustawodawca w pierwszej kolejności zobowiązał jednostki samorządu terytorialnego do przyjęcia programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Pod pojęciem programu należy rozumieć „wykład pewnych założeń i wytycznych działania mającego te założenia realizować”. Program jest aktem ramowym określającym mniej lub bardziej szczegółowe wytyczne, dotyczące sposobu postępowania w zakresie wspierania edukacji uzdolnionych dzieci. Program wspierania uzdolnionych dzieci i młodzieży, o którym mowa w art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy powinien wyznaczać kierunek działania jednostek samorządu terytorialnego w zakresie edukacji. Stanowi on podstawę do podjęcia przez organy samorządu terytorialnego odpowiednich działań organizatorskich w tym zakresie, zabezpieczenia środków finansowych na realizację programu, jak też do uchwalania zasad i trybu przyznawania wsparcia dla uczniów. Uchwała wydana na podstawie wymienionego przepisu ma charakter aktu kierownictwa wewnętrznego i jako taka nie podlega publikacji w dzienniku urzędowym.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jedynie działając w oparciu o wspomniany wyżej program jest uprawniony do uchwalenia zasad i trybu przyznawania stypendiów w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego

W toku prowadzonego postępowania organ nadzoru ustalił, iż Rada Miejsca w Końskich nie podjęła uchwały w sprawie przyjęcia lokalnego programu wspierania uzdolnionych uczniów na podstawie art. 90 t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty. Natomiast z analizy treści kwestionowanej uchwały wynika, iż pomimo nadanego jej tytułu nie stanowi ona programu wspierania uzdolnionych dzieci a ustala szczegółowe formy i zakres wspierania uzdolnionych

dzieci oraz tryb postępowania w sprawach przyznawania stypendiów Burmistrza Miasta i Gminy Końskie: za wyniki w nauce i za wybitne osiągnięcia

W tej sytuacji analizowana uchwała narusza art. 90 t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty, ponieważ określanie warunków pomocy dzieciom i młodzieży nie można utożsamić z lokalnym programem wspierania edukacji. Pominięcie przez Radę Miejską wcześniejszego uchwalenia programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży stanowi istotne naruszenie prawa, wpływające na legalność przedmiotowej uchwały.

Należy również, zauważyć, iż uchwała budzi również zastrzeżenia z innego powodu. Jak wynika z postanowień tego aktu prawa miejscowego Rada Miejska w Końskich objęła systemem wspierania edukacji jedynie uczniów szkół, których organem prowadzącym jest Gmina Końskie. Przyjmując tego rodzaju unormowania Rada Miejska pominęła uczniów będących mieszkańcami Gminy Końskie, którzy uczęszczają do innych szkół, a z drugiej strony systemem wspierania edukacji objęła także tych uczniów szkół prowadzonych przez Gminę Końskie, którzy nie są mieszkańcami tej Gminy. Tymczasem zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym lokalną wspólnotą samorządową stanowią mieszkańcy gminy. Program wspierania edukacji uzdolnionych uczniów powinien, zatem dotyczyć wszystkich uczniów szkół podstawowych i gimnazjów będących mieszkańcami Gminy Końskie. W ocenie organu nadzoru wykluczenie z tej możliwości uczniów mieszkających na terenie Gminy, lecz uczęszczających do innych szkół, niż te prowadzone przez Gminę Końskie nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego.

Należy, zatem zauważyć, iż kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza art. 90 ust. 1 ustawy o systemie oświaty bowiem swoim zasięgiem wykracza poza „program lokalny” obejmując pomocą mieszkańców innych jednostek samorządu terytorialnego, jak również art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wykluczając część mieszkańców wspólnoty samorządowej.

Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych ( m.in. wyrok WSA w Olsztynie z 26.01.2015 r. sygn. akt III SA/Ol 1319/14, wyrok WSA w Gdańsku z dnia 19.12.2014 r. sygn. akt III SA/Gd 800/14, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 14.08.2011 r. sygn.. akt IV SA/Gl 25/11).

Z postanowień Rozdziału IV załącznika do uchwały wynika, iż warunkiem przyznania stypendium Burmistrza jest złożenie wniosku według wzoru określonego przez burmistrza. W ocenie organu nadzoru delegacja o której mowa w art. 90 t ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie uprawnia rady gminy do narzucania wnioskodawcom wzoru wniosku o przyznawanie stypendium

Z uwagi na powyższe podkreślić należy, iż wzór wniosku może jedynie stanowić formę pomocy dla wnioskodawcy, której celem jest ułatwienie złożenia poprawnego wniosku. Jednocześnie wystąpienie o przyznanie stypendium bez użycia opracowanego wzoru, przy założeniu, że spełnione zostały wymagania uprawniające do uzyskania stypendium, w opinii organu nadzoru, nie może takiego wnioskodawcy dyskwalifikować.

Należy również zauważyć, iż powoływanie Komisji Stypendialnej, której zadaniem jest rozpatrywanie wniosków o przyznanie stypendiów również nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego. Delegacja zawarta w art. 90 t ust. 4 ustawy o systemie oświaty obejmuje uprawnienia dla rady gminy do określania warunków i trybu przyznawania stypendiów. W zakresie pojęciowym warunków i trybu nie mieści się kompetencja do przyznawania Komisji prawa do uczestniczenia w sformalizowany sposób w procedurze przyznawania stypendiów. W tym miejscu należy przytoczyć stanowisko WSA we Wrocławiu, który w wyroku z dnia 25 marca 2010 r. uznał, iż powoływanie przez radę gminy komisji stypendialnej może mieć miejsce wyłącznie w ramach wyraźnego upoważnienia ustawowego ( wyrok sygn. akt IV SA/Wr 21/10 Legalis Nr 617427).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały określonej w sentencji jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis  
Agata Katarzyna Wojtyszek  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	995862.2305868.2365049
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie uchwała RM Końskie z dnia 30.04.2018 r. nr L4662018.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie uchwała RM Końskie z dnia 30.04.2018 r. nr L4662018

Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.40.2018
Data dokumentu	2018-06-06 10:41:11
Skrót dokumentu	4ABF91A74BEE8F8D098A45DD8101312C43A 361ED
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2018-06-06 10:40:52
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.30.481.4063.3664
Data wydruku:	2018-06-07 08:10:31
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki