



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 17-06-2018

Znak: PNK.I.4130.43.2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLIII/244/2018 Rady Gminy Opatowiec z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego z działalności Gminnej Biblioteki Publicznej w Opatowcu za 2017 r.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 maja 2018 r Rada Gminy Opatowiec podjęła uchwałę w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Opatowcu za 2017r.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjętej uchwały Rada Gminy wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2018 r., poz. 395) oraz art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2017r., poz. 862). We wskazanych przepisach brak jest jednak upoważnienia dla Rady Gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały.

W tym miejscu należy zauważyć, iż ustawa o bibliotekach nie zawiera przepisów wskazujących organ właściwy do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego biblioteki. Natomiast zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2018 r. poz. 574) w zakresie nieuregulowanym do bibliotek stosuje się odpowiednio

przepisy ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Biorąc pod uwagę powyższe, w stanie faktycznym objętym niniejszym rozstrzygnięciem nadzorczym należy w zakresie zatwierdzenia ww. sprawozdania stosować wprost przepis art. 29 ust. 5 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Jak wynika z treści powołanego już art. 29 ust. 5 ustawy: roczne sprawozdanie finansowe instytucji kultury zatwierdza organizator. W przypadku samorządowej instytucji kultury roczne sprawozdanie finansowe zatwierdza organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Opatowiec nie posiada kompetencji do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego samorządowej instytucji kultury - Gminnej Biblioteki Publicznej w Opatowcu. Na podstawie cytowanego wyżej przepisu art. 29 ust. 5 ustawy organem upoważnionym do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego samorządowej instytucji kultury jest wyłącznie organ wykonawczy gminy –w tym przypadku: Wójt Gminy Opatowiec.

Tym samym, w opisanym stanie faktycznym i prawnym sprawy, działanie Rady należy uznać za naruszające prawo w sposób istotny.

Wskazany, jako podstawa podjęcia uchwały art. 53 ust. 1 ustawy o rachunkowości stanowi, że roczne sprawozdanie finansowe jednostki, z zastrzeżeniem ust. 2b, podlega zatwierdzeniu przez organ zatwierdzający, nie później niż 6 miesięcy od dnia bilansowego. Organ zatwierdzający, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 7 ww. ustawy to organ, który zgodnie z obowiązującymi jednostkę przepisami prawa, statutem, umową lub na mocy prawa własności jest uprawniony do zatwierdzania sprawozdania finansowego jednostki.

Zestawiając wskazane powyżej przepisy, organ nadzoru stwierdza, że przepis art. 29 ust. 5 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej stanowi *lex specialis* w stosunku do przepisu art. 53 ust. 1 ustawy o rachunkowości. Ustawodawca uregulował wprost w przepisach rangi ustawowej, że organem uprawnionym do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego samorządowej instytucji kultury jest organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Podejmowanie przez radę czynności, które należą do sfery wykonawczej, byłoby naruszeniem konstytucyjnej zasady podziału organów samorządu terytorialnego na wykonawcze i stanowiące (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 2 lipca 2008 r., sygn. II SA/Bd 345/08; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 30 lipca 2014 r., sygn. II SA/Go 394/14; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XLIII/244/2018 Rady Gminy Opatowiec z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego

z działalności Gminnej Biblioteki Publicznej w Opatowcu za 2017r., została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1002026.2323167.2390912
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze uchwała nr XLIII 244 2018 RG Opatowiec z dnia 30.05.2018 r..pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze uchwała nr XLIII/244/2018 RG Opatowiec z dnia 30.05.2018 r.
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.43.2018
Data dokumentu	2018-06-17 10:16:40
Skrót dokumentu	9A93CB429EE64852052E847644A1AF1A80C072C2
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2018-06-17 10:15:59
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.30.481.4063.3664
Data wydruku:	2018-06-19 08:44:08
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki