



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 08-08-2018

Znak: SPN.III.4130.56.2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2018r., poz. 994 ze zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2017r., poz. 1073 ze zm.)

stwierdzam nieważność

części uchwały Nr XLVI/247/2018 Rady Gminy Łoniów z dnia 3 lipca 2018r. w sprawie zmiany Nr 3 w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego miejscowości Łoniów i Łoniów Kolonia, tj.:

- § 2 ust. 3 uchwały.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 3 lipca 2018r. Rada Gminy Łoniów podjęła uchwałę Nr XLVI/247/2018 w sprawie zmiany Nr 3 w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego miejscowości Łoniów i Łoniów Kolonia.

W dniu 25 lipca 2018r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz zobowiązał Przewodniczącego Rady Gminy Łoniów do złożenia wyjaśnień i odniesienia się do przedłożonych do uchwały zarzutów.

Pismem z dnia 31 lipca 2018r., znak: RG.0004.25.2018, Przewodniczący Rady Gminy Łoniów złożył wyjaśnienia i odniósł się do stwierdzonych przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Przedmiotowa uchwała oceniana jest na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2017r. poz. 1073 ze zm.), zwanej dalej ustawą.

Uchwała dotyczy wyłącznie zmiany tekstowej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miejscowości Łoniów i Łoniów Kolonia przyjętego uchwałą Nr XXXII/205/2009 Rady Gminy Łoniów z dnia 29 grudnia 2009r. (Dz. U. Woj. Święt. z 2009r., Nr 142, poz. 1123), zwanego dalej planem pierwotnym.

Przepis art. 28 ust. 1 ustawy stanowi, że istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem oraz złożonej odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

W zakresie istotnego naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego:

Uchwała narusza art. 14 ust. 1 i 2 oraz art. 15 ust. 1 ustawy, ponieważ przedmiotowa zmiana planu miejscowego wykracza poza zakres zamiany planu określony w uchwale o przystąpieniu do jej sporządzenia.

W świetle art. 14 ust. 1 i 2 ustawy w celu ustalenia przeznaczenia terenów oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, której integralną częścią jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy wójt sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z zapisami studium oraz z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem.

Rada Gminy Łoniów uchwałą Nr XVI/96/2016 z dnia 31 marca 2016r. przystąpiła do sporządzenia zmiany Nr 3 w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego miejscowości Łoniów i Łoniów Kolonia. Z § 1 ust. 2 ww. uchwały oraz załącznika graficznego Nr 1 do uchwały wynika, że zmiana ta dotyczy zagadnień, o których mowa w art. 15 ust. 2 i 3 ustawy w dostosowaniu do występujących potrzeb z uwzględnieniem różnorodności terenu objętego zmianą planu, którym jest teren usług, oznaczony symbolem U10.

Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia zmiany planu w sposób jednoznaczny określiła i przesądziła o zakresie zmian.

Intencją przedmiotowej zmiany planu było m.in. umożliwienie dostępności obsługi komunikacyjnej terenu U10 z drogi KD-GP1.

§ 38 ust. 1 planu pierwotnego dotyczy dróg wewnętrznych KDW i KDW1. Natomiast § 39 ust. 1 planu pierwotnego dotyczy drogi krajowej klasy głównej KD-GP1.

Tymczasem Wójt Gminy Łoniów sporządzając przedmiotową zmianę planu wykroczył poza zakres określony w uchwale o przystąpieniu do jej sporządzenia, ponieważ w § 2 ust. 3 ocenianej uchwały zamiast zmienić § 39 ust. 1 planu pierwotnego zmienił § 38 ust. 1 planu, co w konsekwencji spowodowało, że w planie miejscowym:

- a) brak jest ustaleń dotyczących dróg wewnętrznych KDW i KDW1 (które nie były objęte uchwałą o przystąpieniu do sporządzenia zmiany planu),
- b) są dwa paragrafy (§ 38 ust. 1 i § 39 ust. 1) odnoszące się do drogi krajowej klasy głównej KD-GP1, których ustalenia są sprzeczne. Z jednej strony jest zakaz obsługi komunikacyjnej z drogi KD-GP1 wszystkich terenów, w tym terenu U10 (§ 39 ust. 1), z drugiej strony jest ona możliwa tylko dla terenu U10 (§ 38 ust. 1).

Ponadto należy zaznaczyć, że § 38 pierwotnego planu nie ma ustępów.

Nie można takiej zmiany planu traktować jedynie jako błąd (co stwierdzono w odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego), ponieważ procedura sporządzania zmiany planu była prowadzona z taką wadą.

Z uwagi na powyższe, organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w takiej części, która pozwala na zafunkcjonowanie uchwały w obrocie prawnym w pozostałym zakresie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wpis w postępowaniu przed sądem administracyjnym w sprawach skarg na akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego wynosi 300zł.

Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

| | |
|-------------------------|-------------------------|
| Identyfikator dokumentu | 1016963.2410894.2519980 |
|-------------------------|-------------------------|

| | |
|---------------------|---|
| Nazwa dokumentu | RN w części zm. Nr 3 plan Łoniów i Łoniów Kolonia.pdf |
| Tytuł dokumentu | RN w części zm. Nr 3 plan Łoniów i Łoniów Kolonia |
| Sygnatura dokumentu | SPN.III.4130.56.2018 |
| Data dokumentu | 2018-08-08 12:24:35 |
| Skrót dokumentu | 485EEE6750D1ECDA5A17C41387DC57658F2 A9BCE |
| Wersja dokumentu | 1.12 |
| Data podpisu | 2018-08-08 12:24:18 |
| Podpisane przez | Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski |
| | EZD 3.30.481.4063.3664 |
| Data wydruku: | 2018-08-13 10:49:43 |
| Autor wydruku: | Furmańska Dorota inspektor wojewodzki - koordynator |