



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 30-08-2018

Znak: SPN.III.4130.61.2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018r., poz. 994 ze zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017r., poz. 1073 ze zm.)

stwierdzam nieważność

części uchwały Nr XLVII/58/2018 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 29 czerwca 2018r. w sprawie zmiany Nr 1 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Niestachów część „A” na terenie gminy Daleszyce, w zakresie wszystkich ustaleń zmiany planu, zarówno tekstu jak i rysunku dotyczących terenu drogi wojewódzkiej klasy głównej oznaczonego symbolem KD-G, tj.:

- § 2 pkt 13 i pkt 14 uchwały,
- rysunku zmiany planu (załącznik Nr 1 do uchwały) w zakresie terenu drogi wojewódzkiej klasy głównej oznaczonego symbolem KD-G.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 29 czerwca 2018r. Rada Miejska w Daleszycach podjęła uchwałę Nr XLVII/58/2018 w sprawie zmiany Nr 1 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Niestachów część „A” na terenie gminy Daleszyce. Należy zaznaczyć, że dokumentacja prac planistycznych została dostarczona do tut. organu w dniu 2 sierpnia 2018r.

Uchwała dotyczy zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Niestachów część „A” na terenie gminy Daleszyce przyjętego uchwałą Nr XLIII/72/2014 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 30 października 2014r. (Dz. U. Woj. Świąt. z 2014r., poz. 3305), zwanego dalej planem pierwotnym.

W dniu 20 sierpnia 2018r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz zobowiązał Przewodniczącego Rady Miejskiej w Daleszycach do złożenia wyjaśnień i odniesienie się do przedłożonych do uchwały zarzutów.

Pismem z dnia 24 sierpnia 2018r., znak: AR.0004.88.2018, Przewodniczący Rady Miejskiej w Daleszycach złożył wyjaśnienia i odniósł się do stwierdzonych przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Ww. uchwała oceniana jest na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017r., poz. 1073 ze zm.), zwanej dalej ustawą.

Przepis art. 28 ust. 1 ustawy stanowi, że istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem oraz złożonej odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

W zakresie istotnego naruszenia zasad sporządzania zmiany planu miejscowego:

Uchwała narusza art. 14 ust. 1 i 2 oraz art. 15 ust. 1 ustawy, ponieważ przedmiotowa zmiana planu miejscowego wykracza poza zakres zmiany planu określony w uchwale o przystąpieniu do jej sporządzenia.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 i 2 ustawy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Integralną częścią uchwały jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objęte projektem planu miejscowego. W świetle art. 15 ust. 1 ustawy burmistrz sporządza projekt planu miejscowego zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z zapisami studium oraz z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem.

Rada Miejska w Daleszycach uchwałą Nr XI/74/2015 z dnia 31 sierpnia 2015r. przystąpiła do sporządzenia zmiany Nr 1 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Niestachów część „A” na terenie gminy Daleszyce określając w załączniku graficznym do uchwały granice obszaru objętego zmianą planu miejscowego. Z załącznika graficznego wynika, że zmiana planu nie będzie obejmowała terenu drogi oznaczonej symbolem KD-G, tj. drogi wojewódzkiej.

Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia zmiany planu w sposób jednoznaczny określiła i przesądziła o granicach, w jakich Burmistrz może sporządzać projekt zmiany planu.

Tymczasem Burmistrz Miasta i Gminy Daleszyce sporządzając przedmiotową zmianę planu wykroczył poza zakres określony w uchwale o przystąpieniu do jej sporządzenia, ponieważ:

- zapisy § 2 pkt 13 i pkt 14 uchwały nadały nowe brzmienie § 41 ust. 1 pkt 1 planu pierwotnego dotyczącemu drogi KD-G,
- granica obszaru objętego zmianą planu miejscowego obejmuje również część terenu przeznaczoną pod drogę oznaczoną symbolem KD-G.

Na pogląd, że uchwała w sprawie uchwalenia planu miejscowego nie może wykraczać poza zakres określony w uchwale o przystąpieniu do jego sporządzenia wskazuje wyrok NSA z 21 czerwca 2017r., sygn. akt II OSK 631/17.

Zaznaczyć należy, że decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 24 sierpnia 2018r.), zgodnie z art. 15 ust. 3 pkt 4b ustawy, uwzględnia się w sporządzanym projekcie planu miejscowego – niemniej jednak, jeżeli wymagana jest zmiana granic obszaru objętego przyszłym planem miejscowym, powinna o tym zdecydować Rada Miejska podejmując stosowną uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia dokumentu planistycznego (nową uchwałę lub jej zmianę).

Ponadto:

W § 2 pkt 4 zmiany planu bezprzedmiotowo zastąpiono w § 21 ust. 3 pkt 10 i pkt 11 lit. a) planu pierwotnego symbol „KD-Z” symbolem „KD-L1”, ponieważ § 21 ust. 3 pkt 10 i pkt 11 lit. a) planu pierwotnego dotyczy drogi o symbolu KD-L.

Z uwagi na powyższe, organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze

rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w takiej części, która pozwala na zafunkcjonowanie uchwały w obrocie prawnym w pozostałym zakresie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wpis w postępowaniu przed sądem administracyjnym w sprawach skarg na akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego wynosi 300zł.

Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1014215.2443594.2562771
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	SPN.III.4130.61.2018
Data dokumentu	2018-08-30 13:35:06
Skrót dokumentu	967A0E976F11E22F1259D5F258534BC3AA36 DE91
Wersja dokumentu	1.15
Data podpisu	2018-08-30 13:34:25
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.30.481.4063.3664
Data wydruku:	2018-08-31 07:29:34
Autor wydruku:	Furmańska Dorota inspektor wojewodzki - koordynator