



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.61.2018

Kielce, dnia 12-09-2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr LV/336/2018 Rady Gminy w Mircu z dnia 31 sierpnia 2018 roku w sprawie wzniesienia pomnika z okazji setnej rocznicy odzyskania przez Polskę Niepodległości w części obejmującej §4 uchwały w brzmieniu: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 31 sierpnia 2018 r. Rady Gminy w Mircu podjęła uchwałę w sprawie w sprawie wzniesienia pomnika z okazji setnej rocznicy odzyskania przez Polskę Niepodległości.

W § 1 przywołanej uchwały Rada Gminy postanowiła „w celu upamiętnienia setnej rocznicy odzyskania przez Polskę Niepodległości wzniesić pomnik na skwerze przy parkingu w centrum Mirca, stanowiącym część działki Nr 2656/26 , należącej do Gminy Mirzec”.

Jednocześnie w § 4 uchwały Rada Gminy określiła, że uchwała w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż regulacja w zakresie słów:” w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego” podjęta została z istotnym naruszeniem prawa i nie znajduje uzasadnienia w art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy

z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2017r. , poz.1523).

Rada Gminy w Mircu podejmując przedmiotową uchwałę, wskazała w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.), zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2222 oraz z 2018 r. poz. 12, 138, 159 i 317), a także wznoszenia pomników.

Z analizy tego przepisu wynika, że stanowi on dla Rady Gminy podstawę do podejmowania uchwał w trzech kategoriach. Pierwsza - w sprawach herbu gminy, druga - nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych oraz trzecia - w sprawach wznoszenia pomników.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem uchwały w sprawie herbu gminy oraz nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych są aktami prawa miejscowego mającymi moc obowiązującą na terenie, dla którego zostały one podjęte. Jako akty prawa miejscowego uchwały te podlegają publikacji w wojewódzkich dziennikach urzędowych. Natomiast uchwała w sprawie wznoszenia pomników nie posiada charakteru aktu prawa miejscowego, jak również obowiązek jej publikacji nie wynika z przepisów szczególnych - por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 7 sierpnia 2014r. sygn. akt IV SA/GI 1121/13.

Dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. W przypadku uznania, iż uchwała zawiera normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, jest ona aktem prawa miejscowego i podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Przepis art. 13 ww. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych określa katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Katalog ten obejmuje:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;

- 4)akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6)porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7)uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8)obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10)inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Uchwalona przez Radę Gminy uchwała nie mieści się w ww. katalogu aktów wymienionych w tym przepisie.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie zawiera w swej treści norm abstrakcyjnych i generalnych, wobec powyższego nie posiada cech aktu prawa miejscowego.

Z powyższego wynika zatem brak podstaw prawnych do określenia daty wejścia w życie tej uchwały w sposób przepisany dla aktów prawa miejscowego oraz do zarządzenia publikacji uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Z tych też względów stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis

Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1051852.2464738.2594840
Nazwa dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały RG w Mircu Nr LV3362018w sprawie wzniesienia pomnika.pdf
Tytuł dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały RG w Mircu Nr LV3362018w sprawie wzniesienia pomnika
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.61.2018
Data dokumentu	2018-09-12 15:55:23
Skrót dokumentu	A785FBE8D815B99E9AF881529E32DD13DB5 975CD
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	2018-09-12 15:54:44
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.30.481.4063.3664
Data wydruku:	2018-09-13 08:45:57
Autor wydruku:	Furmańska Dorota inspektor wojewodzki - koordynator