



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.63.2018

Kielce, dnia 21-09-2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr LII/328/2018 Rady Gminy Szydłów z dnia 17 sierpnia 2018 roku w sprawie zatwierdzenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Szydłów w części obejmującej §1 ust.2 pkt.4 , §4 pkt.9, §9, §10, §18ust.3 §20 ust.1 regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Szydłów, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy Szydłów na sesji w dniu 17 sierpnia 2018 roku podjęła uchwałę w sprawie zatwierdzenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Szydłów. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Szydłów stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

Materialno-prawną podstawę do podjęcia uchwały stanowi przepis art. 19 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2017r. poz. 328 ze zm.), zgodnie z którym rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Regulamin zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków jest, jak wyżej wskazano, aktem prawa miejscowego. Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji RP, akty prawa miejscowego są źródłami prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Organy samorządu terytorialnego mogą ustanawiać akty prawa miejscowego wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień ustawowych. Materia prawa miejscowego nie może wykraczać poza zakres upoważnienia. Prawo miejscowe może wyłącznie uzupełniać przepisy prawa powszechnie obowiązującego w sposób zależny od aktów wyższego rzędu. W konsekwencji, skoro akty prawa miejscowego mają charakter źródeł prawa zależnych od źródeł wyższego rzędu, to nie mogą również regulować materii już uregulowanej aktami wyższego rzędu.

W §1 ust.2 pkt 4 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Szydłów Rada wprowadziła definicje odbiorcy. wprowadzono definicje "Odbiorcy", którym jest podmiot będący stroną umowy o zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków. Wskazać należy, że ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków w art. 2 pkt 3 definiuje pojęcie "odbiorcy usług" jako każdego, kto korzysta z usług wodociągowo-kanalizacyjnych z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na podstawie pisemnej umowy z przedsiębiorstwem wodociągowo – kanalizacyjnym. Skoro zatem ustawa definiuje określone pojęcie, to brak było podstaw do wprowadzania definicji tego pojęcia w uchwale. Podnieść również należy, że definicja z uchwały literalnie nie odpowiada ustawowej. Taka sytuacja, w której akt prawa miejscowego redefiniuje pojęcia ustawowe w sposób, który

wymaga analizy czy pojęcie w uchwale jest dokładnie tym pojęciem, o którym mowa jest w ustawie, jest – zdaniem organu nadzoru – niedopuszczalna.

Ponadto w §4 pkt. 9 Rada Gminy określiła, że „dostawca buduje urządzenia wodociągowe i kanalizacyjne, w zakresie wynikającym z wieloletniego planu finansowego”. Natomiast przepis art. 21 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków stanowi, że przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu. Zgodnie z art. 15 ustawy przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane zapewnić budowę urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, ustalonych przez gminę w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, w zakresie uzgodnionym w wieloletnim planie rozwoju i modernizacji. Zatem budowa odpowiednich urządzeń musi wynikać zarówno z planu zagospodarowania przestrzennego jak i z wieloletniego planu rozwoju i modernizacji, a nie jak określono w uchwale z planu finansowego.

W §9 i 10 regulaminu Rada Gminy określiła okres na jaki umowa o zaopatrzenie w wodę może być zawierana (na czas nieokreślony i określony) oraz wskazała okoliczności dotyczące rozwiązania umowy, podczas gdy upoważnienie ustawowe zawarte w art. 19 ustawy nie przewiduje unormowania w regulaminie warunków rozwiązania umowy, regulacji dotyczących sposobu zmiany umowy czy też sposobu jej rozwiązania. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków nie może wykraczać poza materię przewidzianą w art. 19 ust. 2 ustawy, gdyż regulacja ta ma charakter wyczerpujący. Wskazując zakres zagadnień, które mogą być objęte regulaminem, ustawodawca w skonstruowaniu delegacji ustawowej posłużył się sformułowaniem "regulamin powinien określać", co oznacza, że treść tego regulaminu musi bezwzględnie odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej. Z art. 19 ust.5 pkt 2 ustawy wynika, że regulamin określa szczegółowe warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług. Natomiast jak stanowi art. 6 ust. 1 ustawy dostarczanie wody lub odprowadzanie ścieków odbywa się na podstawie pisemnej umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków zawartej między przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym a odbiorcą usług. Umowa, o której mowa w ust. 1, zawiera w szczególności postanowienia dotyczące:

- 1) ilości i jakości świadczonych usług wodociągowych lub kanalizacyjnych oraz warunków ich świadczenia;
- 2) sposobu i terminów wzajemnych rozliczeń;
- 3) praw i obowiązków stron umowy;

- 3a) warunków usuwania awarii przyłączy wodociągowych lub przyłączy kanalizacyjnych będących w posiadaniu odbiorcy usług;
- 4) procedur i warunków kontroli urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych;
- 5) ustaleń zawartych w zezwoleniu, o których mowa w art. 18;
- 6) okresu obowiązywania umowy oraz odpowiedzialności stron za niedotrzymanie warunków umowy, w tym warunków wypowiedzenia.

Z przepisu tego wynika, że wszystkie kwestie wymienione w art. 6 ust. 3 ustawy należą tylko i wyłącznie do uregulowań umownych, a nie regulaminowych. Pod pojęciem "szczegółowe warunki i tryb zawierania umów" należy rozumieć określenie warunków niezbędnych do zawarcia umowy, a więc takich, które muszą zostać spełnione, aby strony mogły skutecznie zawrzeć umowę. Skoro ustawodawca w treści art. 6 ust. 3 pkt 6 ustawy określił, jakie w szczególności postanowienia winna zawierać umowa o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzenie ścieków, przewidując jednoznacznie pisemną formę takiej czynności prawnej, brak podstawy prawnej do regulowania w drodze aktu prawa miejscowego kwestii dotyczących zasad i trybu rozwiązywania oraz wypowiedzania wskazanych umów. W świetle powyższego ww. postanowienia regulaminu wykraczają poza zakres delegacji ustawowej.

W §18 ust. 3 regulaminu Rada Gminy nałożyła na osobę ubiegającą się o przyłączenie obowiązek dołączenia do wniosku o przyłączenie do sieci (kserokopię) aktualnej mapy sytuacyjno- wysokościowej , określającą usytuowanie nieruchomości względem istniejących sieci wodociągowej i kanalizacyjnej oraz obiektów i urządzeń uzbrojenia terenu. Przepisy ustawy w art. 6 ust. 2 wprowadzają jako warunek zawarcia umowy wyłącznie istnienie fizycznego przyłączenia do sieci oraz złożenie pisemnego wniosku o zawarcie umowy. Ustawodawca nie sformułował żadnych dodatkowych obowiązków dokumentacyjnych wobec wnioskodawcy. Określony w uchwale obowiązek dołączenia aktualnej mapy sytuacyjnej nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa. Przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne, a nie wnioskodawca powinno dysponować dokumentacją obrazującą przebieg sieci wodociągowej oraz usytuowanie innych obiektów i urządzeń uzbrojenia terenu, których położenie jest istotne dla nowo wykonywanego przyłącza.

W §20 ust.1 regulaminu Rada Gminy określiła, że dostawca ma prawo odmówić przyłączenia odbiorcy usług do sieci, jeżeli nie posiada technicznych możliwości świadczenia

usług. Taka regulacja pozostaje w sprzeczności z art. 15 ust. 4 ustawy, zgodnie z którym przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane przyłączyć do sieci nieruchomości osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia określone w regulaminie, o którym mowa w art. 19 oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług. W świetle powyższego dostawca ma wyłącznie uprawnienie do wydawania warunków technicznych przyłączenia do sieci, a następnie dokonania odbioru wykonanego przyłącza. Natomiast z przepisu 15 ust. 4 ustawy wyraźnie wynika obowiązek dostawcy przyłączenia do sieci nieruchomości, o ile zostały spełnione powyższe warunki. Rada Gminy nie ma natomiast kompetencji dookreślania przesłanek negatywnych, tzn. odmowy przyłączenia nieruchomości do sieci- por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 19 września 2013 r., sygn. akt IV Po/425/13.

Z wyżej wymienionych względów stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1057107.2480715.2617283
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr LII3282018 RG Szydłów z dnia 17 sierpnia 2018r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu dostarczania wody(...).pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr LII3282018 RG Szydłów z dnia 17 sierpnia 2018r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu dostarczania wody(...).
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.63.2018
Data dokumentu	2018-09-21
Skrót dokumentu	B401AAFA1921025006154B4FE028B93F693A51D4
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	2018-09-21 11:11:36
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.30.481.4063.3664

Data wydruku: 2018-09-26

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Furmańska Dorota (Inspektor - Izabela Antoszevska)