



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.66.2018

Kielce, dnia 27-09-2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLII/371/2018 Rady Gminy Bogoria z dnia 28 sierpnia 2018 roku w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym.

Uzasadnienie

Rada Gminy Bogoria na sesji w dniu 28 sierpnia 2018 roku podjęła uchwałę w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym.

Materialno-prawną podstawę do podjęcia uchwały stanowi przepis art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.), zgodnie z którym rozwiązanie z radny stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady gminy, której jest członkiem. Rada gminy odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

Przepis ten zawiera normę nakazującą pracodawcy uzyskanie zgody rady na rozwiązanie stosunku pracy z pracownikiem, będącym radnym. Tym samym, pracodawca powierzył radzie funkcję kontrolną uprawniającą do ingerencji w stosunek pracy łączący pracodawcę z pracownikiem. W ten sposób przyznał pracownikom, będącym radnymi specyficzną ochronę, której celem jest zapewnienie radnemu swobodnego wykonywania mandatu, ale nie tworzenie szczególnych przywilejów w zakresie ochrony stosunku pracy. Sformułowanie art. 25 ust. 2 ustawy

o samorządzie gminnym wskazuje jednoznacznie, że możliwość odmowy przez radę udzielenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, uzależniona jest od istnienia związku przyczynowego pomiędzy planowanym zwolnieniem z pracy, a wykonywaniem przez pracownika mandatu radnego.

Z powyższego przepisu wynika, że wyrażenie zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy lub odmowa są pozostawione uznaniu rady gminy, z wyjątkiem jednak sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. W takiej sytuacji rada zobowiązana jest odmówić wyrażenia zgody. Motywy pracodawcy, zamierzającego rozwiązać stosunek pracy z radnym powinny być szczegółowo oceniane. Od ustaleń Rady zależy czy będzie podstawą do odmówienia wyrażenia zgody czy też nie. Uzasadnienie uchwały powinno wskazywać podstawę prawną decyzji podjętej przez radę i być na tyle szczegółowe, aby możliwa była ocena motywacji towarzysząca radzie przy podejmowaniu uchwały. W orzecznictwie wskazuje się, że uzasadnienie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym powinno obejmować: elementy prawa, elementy faktu i wnioskowanie. Najważniejszą jego częścią jest uzasadnienie faktyczne, które w szczególności powinno zawierać wskazanie tych faktów, które rada gminy uznała za decydujące dla wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym lub jej odmowy, a także przyczyn, dla których inne okoliczności stanu faktycznego nie zostały uznane za relewantne dla rozstrzygnięcia.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Bogoria odmówiła wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Gminy zatrudnionym w Zespole Placówek Oświatowych Publiczna Szkoła Podstawowa i Przedszkole w Szczeglicach.

Z uzasadnienia uchwały wynika, że przedstawione Radzie gminy uzasadnienie daje podstawę do uznania, że rozwiązanie umowy o pracę ma związek z wykonywaniem przez radnego mandatu.

Organ nadzoru w dniu 13 września br. wszczął postępowanie nadzorcze i wystąpił o nadesłanie wyciągu z protokołu sesji dot. procedowania nad przedmiotową uchwałą, opinii Komisji Rewizyjnej, Komisji Oświaty, Kultury, Zdrowia, Opieki Społecznej i Bezpieczeństwa Publicznego oraz Komisji Budżetu, Rolnictwa i Inwestycji w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym a także wyjaśnień złożonych przez radnego. Zwrócono się również o wyjaśnienie czy przed podjęciem uchwały zasięgnięto od pracodawcy radnego wyjaśnień lub dokumentów uzasadniających podane we wniosku przesłanki wypowiedzenia stosunku pracy radnego, a także czy przy ustalaniu stanu faktycznego sprawy wzięto pod uwagę przesłankę

likwidacji stanowiska pracy radnego tzn. czy zweryfikowano i dokonano oceny istniejących dokumentów w powyższym zakresie.

Do dnia wydania niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego nie wpłynęły wyjaśnienia i dokumenty w ww. zakresie.

Organ nadzoru oceniając załączone do uchwały uzasadnienie wskazuje, że jest ono niewystarczające i niepełne. Rada Gminy podejmując uchwałę w sprawie odmowy bądź wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy radnego powinna sporządzić uzasadnienie zarówno faktyczne jak i prawne uchwały.

W niniejszej sprawie Rada Gminy nie ustaliła prawidłowo stanu faktycznego. Nie zbadała w żaden sposób okoliczności związanych ze wskazywaną przez pracodawcę przyczyną rozwiązania stosunku pracy z radnym z uwagi na ewentualną likwidację stanowiska pracy. Również pozostałe okoliczności rozwiązania umowy z radnym (jak wskazuje rada gminy nie zostały poparte żadnymi dowodami) ocenione zostały jednostronnie bez zasięgnięcia wyjaśnień i dokumentów ze strony pracodawcy. Z uzasadnienia uchwały nie wynika w sposób jednoznaczny, że rozwiązanie stosunku pracy z radnym ma związek jak to przyjęła Rada Gminy Bogoria z wykonywaniem przez niego mandatu radnego.

Z utrwalonego orzecznictwa sądowno-administracyjnego wynika, że: „wprawdzie uchwała nie jest decyzją, tym niemniej w tym zakresie do uchwały należało stosować wymogi uzasadnienia rozstrzygnięcia wyrażone w art. 107 § 1 i § 3 k.p.a., gdyż uchwała dotyczy sprawy indywidualnej z zakresu administracji publicznej. Stosownie do postanowień art. 107 § 3 k.p.a. uzasadnienie decyzji składa się z uzasadnienia faktycznego, zawierającego w szczególności wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, a także przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił mocy dowodowej oraz uzasadnienia prawnego zawierającego wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji z przytoczeniem przepisów, które zdecydowały o treści decyzji. W dalszej części uzasadnienia sąd stwierdził, że uzasadnienie prawne powinno zawierać także umotywowaną ocenę stanu faktycznego w świetle obowiązującego prawa oraz wskazywać, jaki zachodzi związek między tą oceną a treścią rozstrzygnięcia por. wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 2 sierpnia 2007 r. sygn. akt: II SA/Bd 460/2007.

Bezwzględna odmowa wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym może mieć miejsce tylko w przypadku, gdy podstawą rozwiązania stosunku pracy są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu czego Rada Gminy w Bogorii nie zawarła w uzasadnieniu swojego stanowiska tj. nie wykazała, że podstawą rozwiązania umowy o pracę są konkretne zdarzenia związane z wykonywaniem mandatu radnego. Oznacza to, że Rada Gminy ma obowiązek

wskazane okoliczności szczegółowo ustalić, ocenić i dać temu wyraz w uzasadnieniu swej uchwały. Takich ustaleń i oceny w omawianym uzasadnieniu zabrało.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1059869.2490490.2632161
Nazwa dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLII3712018 Rady Gminy Bogoria z dnia 28 sierpnia 2018r. w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym.pdf
Tytuł dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLII3712018 Rady Gminy Bogoria z dnia 28 sierpnia 2018r. w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.66.2018
Data dokumentu	2018-09-27
Skrót dokumentu	2F3013EDF354E5E89F03D567F80A0152EA110D2F
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	2018-09-27 14:46:13
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.30.481.4063.3664

Data wydruku: 2018-10-01

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Furmańska Dorota (Inspektor - Izabela Antoszevska)