



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 20-12-2018

Znak: PNK.I.4130.102.2018

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

### stwierdza się nieważność

uchwały Nr I/1/2018 Rady Miejskiej w Busku - Zdroju z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia głosowania w wyborach Przewodniczącego oraz Wiceprzewodniczących Rady Miejskiej w Busku - Zdroju w części dotyczącej § 1 i § 2 uchwały.

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 21 listopada 2018 r. Rada Miejska w Busku - Zdroju podjęła uchwałę w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach Przewodniczącego oraz Wiceprzewodniczących Rady Miejskiej w Busku - Zdroju. Ustalenie regulaminu głosowania wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej w Busku - Zdroju nastąpiło zgodnie z brzmieniem określonym w załączniku do uchwały (§ 1 uchwały). Natomiast w § 2 uchwały postanowiono, że zasady wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej mają odpowiednio zastosowanie do wyboru Wiceprzewodniczących Rady Miejskiej w Busku - Zdroju.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały wskazano przepis art. 19 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.). Zgodnie z treścią tego przepisu, rada gminy wybiera ze swego grona przewodniczącego i 1-3 wiceprzewodniczących bezwzględną większością głosów w obecności, co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym. Ustawodawca w ww. przepisie określił tryb wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczącego rady gminy.

Uchwała rady gminy ustalająca regulamin głosowania w wyborach na przewodniczącego i wiceprzewodniczących rady gminy – jako regulująca materię statutową - ma normatywny charakter. Stanowi typową materię statutową dotyczącą trybu pracy rady gminy. Zdaniem organu nadzoru przepis art. 19 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie może stanowić samostnej podstawy do określenia ustalenia regulaminu głosowania w wyborach przewodniczącego oraz wiceprzewodniczących rady.

*niepodlega*

Materia regulowana przedmiotową uchwałą, jak wskazano powyżej, stanowi materię statutową, bowiem zgodnie z art. 22 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy.

Statut gminy jest zatem podstawowym aktem prawnym zawierającym przepisy ustrojowo-organizacyjne. Uchwała w sprawie uchwalenia statutu gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 17 maja 2018 r., II SA 221/18) uznał, że „Nie negując całkowicie możliwości uregulowania kwestii związanych z wyborem przewodniczącego lub wiceprzewodniczącego rady gminy, podkreślić należy, że może to nastąpić jedynie w uchwale rady gminy o charakterze statutowym. Uchwała taka, jako akt prawa miejscowego, podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Adresatami norm ujętych w takiej uchwale są radni każdej kadencji, a nie konkretnie wskazane osoby, a także społeczność lokalna, która każdorazowa może powoływać się na postanowienia takiego regulaminu, co czyni z tego aktu, akt o charakterze prawa miejscowego, a nie akt wewnętrzny.”

Podjmując zatem uchwałę zwykłą w kwestii, która powinna być uregulowana w drodze statutu gminy uznać należy, że Rada Miejska działała bez podstawy prawnej.

Przepis art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zgodnie natomiast z treścią art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2017 r., poz. 1523) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Natomiast w myśl art. 4 ust. 1 tej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis  
Agata Katarzyna Wojtyszek  
Wojewoda Świętokrzyski

*niepodległa*

POLSKA  
STULECIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

*niepodległa*

POLSKA  
STULECIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1112708.2635502.2844490
Nazwa dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały RM w Busku-Zdroju Nr I12018z dnia 21.11.2018r w sprawie ustalenia regulaminu głosowania (...).pdf
Tytuł dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały RM w Busku-Zdroju Nr I12018z dnia 21.11.2018r w sprawie ustalenia regulaminu głosowania (...)
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.102.2018
Data dokumentu	2018-12-20
Skrót dokumentu	BD04AE1DF4F5348CF8177C8585130D2938756E7D
Wersja dokumentu	1.10
Data podpisu	2018-12-20 16:11:50
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-01-02

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Furmańska Dorota (Inspektor - Izabela Antoszevska)