



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.108.2018

Kielce, dnia 31-12-2018

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr II/8/2018 r. Rady Gminy Gowarczów z dnia 29 listopada 2018r. w sprawie ustalenia warunków pracy i płacy Wójta oraz upoważnienia Przewodniczącego Rady Gminy do dokonania czynności w sprawach zakresu prawa pracy wobec Wójta - w części określonej w § 1, § 2, § 3 i § 5.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 listopada 2018 r. Rady Gminy Gowarczów podjęła uchwałę w sprawie ustalenia warunków pracy i płacy Wójta oraz upoważnienia Przewodniczącego Rady Gminy do dokonania czynności w sprawach zakresu prawa pracy wobec Wójta.

W § 1 – 3 Rada Gminy określiła warunki pracy Wójta Gminy, a w szczególności termin rozpoczęcia pracy, rodzaj pracy, miejsce jej wykonywania oraz wymiar czasu pracy.

W § 4 uchwały Rada Gminy ustaliła warunki płacy Wójta, określając poszczególne składniki jego wynagrodzenia oraz ich wysokość.

Stosownie natomiast do § 5 uchwały Przewodniczący Rady Gminy został upoważniony do dokonywania wobec Wójta czynności z zakresu prawa pracy określonych w art. 8 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2018 r., poz. 1260 ze zm.).

niepodlega

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że przyjęte przez Radę uregulowania § 1 – 3 oraz § 5 uchwały nie znajdują żadnego uzasadnienia prawnego.

Status prawny wójta jako pracownika określa ustawa o pracownikach samorządowych. Zgodnie z przepisami tej ustawy wójt jest pracownikiem samorządowym, którego stosunek pracy nawiązuje się na podstawie wyboru.

Stosownie do art. 8 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych pracodawcą wójta jest urząd gminy. Zgodnie natomiast z ustępem 2 wym. artykułu ustawy czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy, wykonuje przewodniczący rady gminy, a pozostałe czynności- wyznaczona przez wójta osoba zastępująca lub sekretarz gminy, z tym że wynagrodzenie wójta ustala rada gminy, w drodze uchwały.

Cytowany przepis ustawy o pracownikach samorządowych odnosi się do problemu określenia relacji prawnej łączącej wójta jako pracownika oraz urzędu gminy jako pracodawcy. Przepis ten wskazuje ponadto podmioty upoważnione do dokonywania czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta oraz ich kompetencje w tym zakresie. I tak w stosunku do wójta czynności związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy wykonuje przewodniczący rady gminy. Do przewodniczącego rady gminy jako podmiotu ustawowo umocowanego do określenia warunków pracy wójta należy w szczególności: wskazanie rodzaju pracy, miejsca jej wykonywania, wymiaru czasu pracy i terminu jej rozpoczęcia. Ustalenie natomiast wynagrodzenia wójta należy do wyłącznej właściwości rady gminy, która podejmuje uchwałę w tym zakresie. W piśmiennictwie przyjmuje się, iż na podstawie tej uchwały sporządza się stosowny dokument potwierdzający nawiązanie stosunku pracy wójta oraz warunki pracy i płacy, który po podpisaniu przez przewodniczącego rady gminy dołącza się do akt osobowych wójta.

Pozostałe czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta wykonuje wyznaczona przez wójta osoba zastępująca lub sekretarz gminy.

W świetle przedstawionych regulacji prawnych kompetencje rady gminy w zakresie stosunku pracy wójta ograniczone są wyłącznie do ustalenia wynagrodzenia tego pracownika samorządowego.

Upoważniając zatem Przewodniczącego Rady Gminy do dokonywania określonych czynności z zakresu prawa pracy wobec Wójta, Rada Gminy Gowarczów przekroczyła swoje ustawowe kompetencje do stanowienia prawa. Należy zauważyć, iż przewodniczący rady gminy jest upoważniony z mocy prawa do wykonywania czynności związanych z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy wójta.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1115468.2647500.2856169
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr II 8 2018 RG Gowarczów.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr II/8/2018 RG Gowarczów
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.108.2018
Data dokumentu	2018-12-31
Skrót dokumentu	241F7259C898CD509C6840553A9F48BA943448E4
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	2018-12-31 15:04:27
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-01-03

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)