



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 11-09-2019

Znak: SPN.III.4130.43.2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019r., poz. 506 ze zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2018r., poz. 1945 ze zm.)

stwierdzam nieważność

I. Części uchwały Nr X/80/19 Rady Gminy Secemin z dnia 6 sierpnia 2019r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów miejscowości Secemin (plan 1), zwanej dalej planem, tj. :

- wszystkich ustaleń planu (zarówno w tekście, jak i na rysunku - załączniku Nr 1 do uchwały), dotyczących strefy ochronnej związanej z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu,

II. Wskazuję na nieistotne naruszenie prawa, określone w punkcie II uzasadnienia niniejszego rozstrzygnięcia.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 6 sierpnia 2019r. Rada Gminy Secemin podjęła uchwałę Nr X/80/19 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania obszarów miejscowości Secemin (plan 1).

W dniu 28 sierpnia 2019r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz zobowiązał Przewodniczącego Rady Gminy Secemin do złożenia wyjaśnień do przedłożonych do uchwały zarzutów.

Pismem z dnia 4 września 2019r., znak: RA.0711.21.2019, Przewodniczący Rady Gminy Secemin odniósł się do stwierdzonych przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Przedmiotowa uchwała oceniana jest na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2018r., poz. 1945 ze zm.), zwanej dalej ustawą.

Przepis art. 28 ust. 1 ustawy stanowi, że istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem oraz złożonej odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

I. W zakresie istotnego naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego:

Uchwała narusza art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy poprzez bezprzedmiotowe wyznaczenie strefy ochronnej związanej z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu

W myśl art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy w planie miejscowym określa się obowiązkowo szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy.

Na rysunku planu wrysowano „zasięg strefy ochronnej związanej z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu”. W tekście uchwały wprowadzono zakaz lokalizowania pomieszczeń przewidzianych na pobyt ludzi w strefie ograniczenia zabudowy (§ 5 pkt 17 oraz § 38 ust. 2 pkt

2 lit. d tiret 3 uchwały). Natomiast w uchwale nie ma zapisów dotyczących powodu wprowadzenia tak dużych ograniczeń w zagospodarowaniu terenów znajdujących się w przedmiotowej strefie.

Nie można zgodzić się z wyjaśnieniami Przewodniczącego Rady Gminy Secemin zawartymi w piśmie z dnia 4 września 2019r., znak: RA.0711.21.2019, że przyczyną wyznaczenia „strefy ochronnej związanej z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu” była konieczność zachowania zgodności planu z ustaleniami obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Secemin, ponieważ mimo tego iż w studium wyznaczono obszary, na których mogą być rozmieszczone urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100kW, a także ich strefy ochronne związane z ograniczeniami w zabudowie oraz w zagospodarowaniu i użytkowaniu terenów, to Gmina na etapie sporządzania planów miejscowych (po uchwaleniu Studium) zdecydowała jednak o niewprowadzaniu urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100kW w tym momencie, pozostawiając tereny w dotychczasowym użytkowaniu (jednocześnie zachowując taką możliwość na przyszłość), co nie oznacza braku zgodności ze studium.

A zatem skoro teren objęty planem nie znajduje się w obszarze strefy ochronnej związanej z ograniczeniami w zabudowie, ponieważ zgodnie z obowiązującymi planami miejscowymi w gminie Secemin nie ma terenów przeznaczonych pod rozmieszczenie urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100kW, to wprowadzenie takiej strefy w przedmiotowym planie jest zbędne i w opinii tut. organu wykracza poza ustawowe władztwo planistyczne Gminy.

II. W zakresie nieistotnego naruszenia prawa:

Na rysunku planu wydzielono liniami rozgraniczającymi teren przeznaczony na cele gospodarki rolnej i dla wód powierzchniowych nie nadając mu literowo – cyfrowego oznaczenia.

Zgodnie z odpowiedzią Przewodniczącego Rady Gminy Secemin ww. teren oznaczony jest symbolem 1-12.RWS jednakże symbol ten przesunął się w granice terenu 1-8.R, co stanowi niezamierzony błąd.

Jednocześnie tut. organ przyjmuje wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Gminy Secemin zawarte w odpowiedzi z dnia 4 września 2019r., znak: RA.0711.21.2019, na wszczęcie postępowania nadzorczego dotyczące punktów 3 i 4 przedmiotowego wszczęcia.

Z uwagi na powyższe, organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w takiej części, która pozwala na zafunkcjonowanie uchwały w obrocie prawnym w pozostałym zakresie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wpis w postępowaniu przed sądem administracyjnym w sprawach skarg na akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego wynosi 300zł.

W świetle art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1266919.3114557.3512023
Nazwa dokumentu	RN w części plan 1 Secemin.pdf
Tytuł dokumentu	RN w części plan 1 Secemin
Sygnatura dokumentu	SPN.III.4130.43.2019
Data dokumentu	2019-09-11
Skrót dokumentu	DF45F8F8B197DD6C9D2A21690DB89B2EB52346AF
Wersja dokumentu	1.8
Data podpisu	2019-09-11 14:36:53
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.90.65.65.3664

Data wydruku: 2019-09-12

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)