



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 26-11-2019

Znak: PNK.I.4130.97.2019

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.)

### stwierdza się nieważność

uchwały Nr XIII/14/2019 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 25 października 2019 roku w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Starachowice, określenia wysokości stawek i sposobu ich pobierania - w części określonej w § 3, § 5 ust.3 oraz rozdziału 4 Regulaminu strefy płatnego parkowania w Starachowicach, stanowiącego załącznik Nr 3 do uchwały.

### Uzasadnienie

W dniu 25 października 2019 roku Rada Miejska w Starachowicach podjęła uchwałę Nr XIII/14/2019 w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Starachowice, określenia wysokości stawek i sposobu ich pobierania.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. 2019, poz. 506 ze zm. – dalej jako u.s.g.) oraz art. 13b ust. 3, 4 art.13f ust.2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych ( Dz.U. z 2018r. poz. 2068 ze zm. ) .

Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru w dniu 31 października 2019 roku.

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Starachowicach ustaliła strefę płatnego parkowania pojazdów samochodowych na drogach publicznych na terenie miasta Starachowice, wysokość stawek opłat jednorazowych, abonamentowych i zryczałtowanych za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania oraz ustaliła szczegółowe zasady funkcjonowania strefy płatnego parkowania.

*niepodlega*

W dniu 18 listopada 2019 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Radę Miejską w Starachowicach o wszczęciu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr XIII/14/2019 oraz wyznaczył termin na złożenie przez Radę ewentualnych wyjaśnień.

Wskazany w podstawie prawnej uchwały przepis art. 13b ust.3 i 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych stanowi, że rada miasta na wniosek prezydenta miasta, zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania.

Rada miasta, ustalając strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania:

1) ustala wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. a lub b, z tym że opłata za pierwszą godzinę postoju pojazdu samochodowego nie może przekraczać:

a) w strefie płatnego parkowania - 0,15% minimalnego wynagrodzenia, w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz.U. z 2017 r. poz. 847 oraz z 2018 r. poz. 650),

b) w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania - 0,45% minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w lit. a;

2) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi;

3) określa sposób pobierania opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1.

W § 3 ust.1 Regulaminu strefy płatnego parkowania w Starachowicach, stanowiącego załącznik Nr 3 do przedmiotowej uchwały Rada Miejska postanowiła, że „płatne parkowanie polega na obowiązku ponoszenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w SPP w dni robocze tj. od poniedziałku do soboty włącznie w godzinach 6.00-18.00”.

Rada Miejska będąc upoważnioną ustawowo do określenia wysokości stawek opłat pobieranych za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania w określone dni robocze, nie miała kompetencji do ustalenia powyższej opłaty za parkowanie w soboty. Użyte w art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o drogach publicznych określenie "dni robocze" nie może być utożsamiane z ogólnym pojęciem dnia, gdyż w przeciwnym wypadku pozbawione sensu byłoby wprowadzenie jako elementu zbędnego zawężonej kategorii "dnia roboczego" w tym przepisie. Zdaniem organu nadzoru upoważnienie zawarte w ww. ustawie do ustanowienia przepisów zezwalających na pobieranie opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania w określone dni robocze, nie stanowi dostatecznego upoważnienia do ustanowienia przepisów zezwalających na pobieranie tych opłat w soboty. Organ nadzoru podziela pogląd przyjęty przez Naczelną Sąd

Administracyjny w wyroku z dnia z dnia 7 lutego 2018 roku sygn. akt.I OSK 1882/17, zgodnie z którym „ustawa o dniach wolnych od pracy zawiera jedynie regulację odnoszącą się do "dni wolnych od pracy". Natomiast ustawa o drogach publicznych nie zawiera regulacji związanych z czasem pracy, organizacją dni dodatkowo wolnych od pracy oraz zasadami udzielania takich dni przez pracodawców wobec pracowników. Wyklucza to możliwość przyjęcia domniemania, że z samego faktu nie ujęcia sobót w ustawie o dniach wolnych od pracy, ustawa o drogach publicznych wprowadza zasadę, że wszystkie soboty są z założenia dniami roboczymi. Wnioskowanie takie prowadziłoby do sprzeczności z innymi aktami prawnymi regulującymi czas pracy pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę, a w szczególności z przepisami działu VI rozdział II Kodeksu pracy. W przypadku upoważnienia ustawowego do ustalania zakresu obowiązków ciążących na adresatach działań administracji (w realiach sprawy ustalenie obowiązku ponoszenia opłat) nie jest dopuszczalna wykładnia rozszerzająca pojęć ustawowych, tj. taka wykładnia, która ewentualne wątpliwości rozstrzyga na niekorzyść adresatów działań organów administracji publicznej poszerzając zakres zobowiązań tych adresatów. Uzasadnieniem dla zasadności takiej wykładni nie może być charakterystyka miejscowości na obszarze której ustala się zakres danych obowiązków. W ocenie Sądu w niedozwolonym poszerzeniu zakresu zobowiązań określonych aktem prawa miejscowego należy również umiejscowić - tak jak w rozpatrywanym przypadku - rozszerzanie ram czasowych pobierania opłat za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania. Skoro tak wykładnia językowa, jak i systemowa pojęcia "dzień roboczy" dokonywana w oparciu o art. 13b ust. 1 ustawy o drogach publicznych nie pozwala zaliczyć soboty do dnia roboczego”.

W świetle powyższego wskazany § 3 ust.1 Regulaminu uznać należy za wydany z istotnym naruszeniem prawa.

Ponadto w §5 ust.3 Regulaminu strefy płatnego parkowania w Starachowicach Rada Miejska przyjęła zapis, zgodnie z którym „Rada Miejska w Starachowicach upoważnia Prezydenta Miasta do ograniczenia czasu pracy strefy płatnego parkowania na całym obszarze lub jego części w związku z uroczystościami państwowymi, a także imprezami organizowanymi i patronowanymi przez Miasto”.

Przepis art. 18 ustawy o samorządzie gminnym ustanawia domniemanie właściwości rady gminy we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Z tego rodzaju wyjątkiem mamy do czynienia w przedmiotowej kwestii. Unormowanie określone w art. 13b ust.1 i 4 ustawy o drogach publicznych pozwala wyłącznie

radzie gminy do określenia opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze w określonych godzinach lub całodobowo.

Natomiast w §5 ust.3 Regulaminu Rada Miejska upoważniła Prezydenta do ograniczenia czasu pracy strefy płatnego parkowania. Normy kompetencyjne należy interpretować w sposób ścisły, literalny. Nie jest zatem możliwe przeniesienie na Prezydenta Miasta tj. organ wykonawczy gminy, kompetencji przynależnych radzie gminy w określonym ustawowo zakresie.

Mając powyższe na uwadze uznać należy, że §5 ust.3 Regulaminu narusza przepis art. 13b ust.1,2 i 4 ustawy o drogach publicznych.

Również Rozdział 4 Regulaminu pt. Kontrola parkowania podjęty został z rażącym naruszeniem prawa. We wskazanych w podstawie prawnej uchwały przepisach kompetencyjnych brak jest uprawnienia do regulowania w przedmiotowej uchwale zasad kontroli i obowiązków kontrolerów strefy płatnego parkowania. Natomiast przepis art. art. 13b ust. 4 pkt 3 ustawy o drogach publicznych uprawnia Radę Miejską jedynie do określenia "sposobu pobierania opłaty". Pojęcie to określa sposób uiszczania opłaty, a nie sposób jej dochodzenia. Tym samym uznać należy, że wskazane przepisy rozdziału 4 Regulaminu wykraczają poza delegację ustawową. Zamieszczenie ich w przedmiotowym akcie prawa miejscowego jest niedopuszczalne.

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1332508.3259760.3732310
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorczedot. uchwały Nr XIII 14 2019 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 25 października 2019r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Starachowice ,.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorczedot. uchwały Nr XIII/14/2019 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 25 października 2019r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Starachowice ,
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.97.2019
Data dokumentu	26.11.2019
Skrót dokumentu	C9A5645DEA5F4FED62841C45B40658C135517131
Wersja dokumentu	1.8
Data podpisu	26.11.2019 14:48:19
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.90.65.65.27553

Data wydruku: 27.11.2019

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)