



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.99.2019

Kielce, dnia 29-11-2019

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

### stwierdza się nieważność

uchwały Nr XI/121/19 Rady Gminy w Pawłowie z dnia 30 października 2019r. w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ustr.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020.

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30.10.2019 r. Rada Gminy w Pawłowie podjęła uchwałę Nr XI/121/19 w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ustr.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020.

Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 6 listopada 2019 roku.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, iż została ona wydana z istotnym naruszeniem art.4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), poprzez przyjęcie w § 3 i 4 uchwały, iż „Uchwała podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Pawłowie i uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.”.

Ponadto w Programie brak jest wszystkich elementów, o których mowa w art. 5a ust.4 ustawy działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Program nie zawiera informacji o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji. Z treści uchwalonego Programu nie wynika ani sposób jego tworzenia, ani to jaki przebieg miały konsultacje i czy w rzeczywistości się odbyły. Podanie tych informacji w uzasadnieniu uchwały nie jest wypełnieniem delegacji ustawowej określonej w art. 5a ww. ustawy.

*niepodlega*

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała, podjęta na podstawie art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 z późn. zm.), jest aktem prawa miejscowego. Uchwalony Program zawiera normy o charakterze generalnym (czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (czyli nie są konsumowane przez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące być wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości). Ponadto przedmiotowa uchwała wydana została przez ustawowo wskazany organ administracji. Taki charakter norm zawiera regulacja określająca wysokość środków planowanych na realizację programu, czy tryb powoływania i regulamin pracy komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach. Stanowisko przedstawione powyżej zostało zaprezentowane m.in. w orzeczeniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w wyrokach z dnia 8 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/OI 131/13 oraz z dnia 20 marca 2018 r., sygn. akt II SA/OI 78/18 .

Należy stwierdzić, że skoro uchwała podjęta na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego o i o wolontariacie ( Dz.U. z 2019r. poz. 688) stanowi akt prawa miejscowego, który miałby obowiązywać na obszarze Gminy, to jej ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym staje się obowiązkowe (art. 2 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP). O ile więc przepisy prawa przewidują obowiązek publikacji aktów prawnych określonej kategorii, niewykonanie takiego obowiązku równoznaczne jest z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Zgodnie z art. 5a ww. ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;

- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Zatem informacje na temat konsultacji w sprawie projektu programu współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego oraz przebieg przedmiotowych konsultacji winny mieć odzwierciedlenie w przyjętej przez radę gminy uchwale, stosownie do delegacji określonej przez ustawodawcę w przepisie art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W konsekwencji zakwalifikowania uchwały w sprawie programu współpracy z organizacjami pozarządowymi do kategorii aktów prawa miejscowego uznać należy, że niewyczerpanie zakresu upoważnienia określonego w art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub pominięcie któregośkolwiek z elementów tego przepisu stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w niniejszej sprawie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis  
Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski



**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1335408.3271510.3743984
Nazwa dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI 121 19 RG w Pawłowie z dnia 30 .10.2019r. w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy ....pdf
Tytuł dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI/121/19 RG w Pawłowie z dnia 30 .10.2019r. w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy ...
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.99.2019
Data dokumentu	29.11.2019
Skrót dokumentu	BA29171A67CFC92C65F32EE77D094271D75AFD88
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	29.11.2019 13:17:44
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.90.65.65.27553

Data wydruku: 04.12.2019

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)