



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 29-06-2020

Znak: PNK.I.4130.36.2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 roku, poz. 713)

stwierdza się nieważność

uchwały NR XXI/124/2020 Rady Miejskiej w Szydłowie z dnia 22 maja 2020 roku w sprawie rozpatrzenia skargi Pani Barbary Marczewskiej zam. w Szydłowie na Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów.

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą, która została podjęta m. in. na podstawie art. 223§1 i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020r. poz. 256 ze zm.) Rada Miejska w Szydłowie rozpatrzyła skargę Pani Barbary Marczewskiej zam. w Szydłowie na Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów. W § 1 uchwały Rada Miejska uznała za zasadną skargę z dnia 4 maja 2020 roku Pani Barbary Marczewskiej na Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów w zakresie nie udzielenia odpowiedzi na złożony wniosek z dnia 21.10.2019r. Natomiast w pozostałej części Rada uznała skargę za bezzasadną.

W dniu 19 czerwca 2020 roku do organu nadzoru wpłynęła skarga Pani Barbary Marczewskiej na przedmiotową uchwałę zarzucając jej przede wszystkim brak powiadomienia skarżącej o posiedzeniu Komisji Skarg i Wniosków, na której miała być rozpatrywana złożona przez wnioskodawczynię skarga na Burmistrza oraz naruszenie art. 237 i 238 kpa poprzez brak uzasadnienia faktycznego i prawnego podjętej przez Radę decyzji w sprawie uznania skargi na Burmistrza za niezasadną.

W toku prowadzonego w niniejszej sprawie postępowania nadzorczego wpłynęły do Wojewody Świętokrzyskiego wyjaśnienia Przewodniczącej Rady z dnia 24 czerwca 2020 roku, z których wynika, że zgodnie z zapisami uchwalonego uchwałą NR III/8/2018 z dnia 14 grudnia 2018 roku

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Statutu Miasta i Gminy Szydłów Komisja Skarg i Wniosków przygotowuje projekt uchwały wraz z uzasadnieniem dotyczącym rozpatrzenia skargi na działania Burmistrza. Przygotowany przez Komisję Skarg i Wniosków projekt uchwały wraz z uzasadnieniem, które w niniejszej sprawie stanowi protokół z jej posiedzenia w dniu 18 maja 2020 roku, został przedstawiony na sesji w dniu 22 maja 2020 roku i w wyniku przeprowadzonego głosowania stał się stanowiskiem Rady Miejskiej. Ponadto z powyższych wyjaśnień wynika, że niezaproszenie skarżącej na posiedzenie Komisji i sesję Rady podyktowane było względami zachowania bezpieczeństwa zdrowotnego z uwagi na panującą epidemię koronawirusa SARS-CoV-2.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, że przedmiotowa uchwała istotnie narusza art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Rada Miejska w Szydłowie rozpatrywała skargę na działalność Burmistrza w ramach regulacji określonych w dziale VIII k.p.a. zatytułowanym „Skargi i wnioski”.

Przedmiotem takiej skargi, stosownie do art. 227 k.p.a., może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Natomiast załatwienie skargi następuje na podstawie art. 238 § 1 k.p.a. poprzez zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi, które stanowi prawną formę działania organu administracji.

Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w trybie postępowania skargowego wyrażone w formie uchwały przez radę powinno obowiązkowo zawierać elementy określone w art. 238 §1 k.p.a. tj.: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 k.p.a.

Z treści § 1ust.2 przedmiotowej uchwały wynika, że skarga na działalność Burmistrza została w części za bezzasadną tj. została załatwiona w sposób odmowny. W związku z tym mając powyższe na uwadze, uchwała powinna zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 k.p.a.

Tymczasem uzasadnienie do przedmiotowej uchwały stanowi protokół z posiedzenia Komisji Skarg i Wniosków z dnia 18 maja 2020 roku, w którym nie zostało zawarte żadne uzasadnienie prawnego ani uzasadnienie faktyczne. Brak jest również pouczenia o treści art. 239 k.p.a.

W związku z tym uznać należy, że tak przyjęte przez Radę Miejską uzasadnienie uchwały w sposób rażąco narusza prawo.

Rada nie przytoczyła żadnych przepisów prawa, z których wynikałaby bezzasadność złożonej skargi. Natomiast obowiązkiem rady jest powołanie wszystkich przepisów prawa oraz wyjaśnienie ich znaczenia w tym konkretnym stanie faktycznym, tak aby skarżąca miała możliwość zapoznania się z ich brzmieniem i znaczeniem w kontekście jej sprawy.

Brak prawidłowego uzasadnienia uchwały stanowi istotne naruszenie art. 238 § 1 k.p.a, i powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały.

Mając na względzie powyższe, wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1466716.3653881.4280071
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XXI.124.2020 Rady Miejskiej w Szydłowie z dnia 22 maja 2020r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XXI.124.2020 Rady Miejskiej w Szydłowie z dnia 22 maja 2020r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.36.2020
Data dokumentu	29.06.2020
Skrót dokumentu	3BEE733C9AB863C8838FEBB50C92A3A73664B112
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	29.06.2020 15:01:03
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.96.1.1.27553

Data wydruku: 30.06.2020

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)