



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.86.2021

Kielce, dnia 08-10-2021

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Miejskiej w Suchedniowie Nr 239/XXXV/2021 z dnia 3 września 2021 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części obejmującej pkt 2 lit. i), pkt 4 lit. c) oraz pkt 7 załącznika do uchwały stanowiącego Regulamin Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

#### UZASADNIENIE

Wojewoda Świętokrzyski działając jako organ nadzoru poddał w dniu analizie nadzorczej w/w uchwałę Rady Miejskiej w Suchedniowie Nr 239/XXXV/2021 z dnia 3 września 2021 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała ta została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 09.09.2021 r. Analiza prawna przedmiotowej uchwały dokonana przez Organ nadzoru wykazała, że uchwała zawiera regulacje niezgodne z prawem. W związku z tym Organ nadzoru wystąpił do Rady Miejskiej w Suchedniowie z zawiadomieniem o wszczęciu postępowania nadzorczego zakreślając termin do ustosunkowania się do wskazanych naruszeń prawa. W odpowiedzi Rada Miejska w Suchedniowie podtrzymała swoje stanowisko kwestionując zastrzeżenia Organu nadzoru.

*niepodlega*

POLSKA  
STULECIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

Regulamin Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, stanowiący załącznik do analizowanej uchwały, zawiera pkt 4 ppkt c oraz pkt 7 Regulaminu. Pierwsze z przytoczonych postanowień przewiduje na rzecz Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych prawo odmowy przyjęcia odpadów, pochodzących z działalności gospodarczej obejmujące wszelkie tego rodzaju odpady. Natomiast pkt 7 Regulaminu zawiera zakaz dostarczania odpadów z działalności gospodarczej w stosunku do których stosuje się odrębne przepisy w zakresie gospodarowania odpadami. Oba postanowienia Regulaminu dotyczą zatem zakazu dostarczania do Punktu odpadów pochodzących z działalności gospodarczej. Aktualne brzmienie wskazanych postanowień Regulaminu narusza art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2021 r. poz. 779). Zgodnie z tym przepisem zawierającym definicję odpadów komunalnych, odpady komunalne to odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne pozostają niesegregowanymi (zmieszanymi) odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości. Jak wynika z przytoczonej ustawowej definicji odpadów komunalnych nie zostały wyłączone odpady pochodzące z działalności gospodarczej. Stanowisko Organu nadzoru potwierdza wyrok NSA z dnia 19-05-2020, sygn. akt II FSK 2555/19: *„Odpady komunalne to nie tylko odpady gospodarstw domowych. Nie można przyjąć, aby na gruncie obowiązującej ustawy o odpadach odpady powstałe w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej mogły a priori zostać uznane za odpady nie mieszczące się w zakresie odpadów komunalnych”*. Analogiczne stanowisko zaprezentował Sąd Apelacyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 15 marca 2018 r., sygn. akt V ACa 131/17, teza 1.: *„Ustawodawca konstruując pojęcie "odpadów komunalnych" skupił się w głównej mierze na wskazaniu źródeł ich pochodzenia, niezależnych jednak od charakteru podmiotu, odpowiedzialnego za ich wytworzenie i posiadanie. W konsekwencji nie można przyjąć, aby na gruncie obowiązującej ustawy o odpadach, odpady powstałe w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej mogły a priori zostać uznane za odpady nie mieszczące się w zakresie odpadów komunalnych”*.

Należy nadto wskazać, że treść § 4 Regulaminu w zakresie w jakim przewiduje możliwość odmowy przyjęcia odpadów jest nieprecyzyjny, gdyż pozostawia dowolność w zakresie decyzji o odmowie przyjęcia odpadów na rzecz Punktu, co stanowi przekroczenie delegacji ustawowej.

Treść punktu 2 lit. i Regulaminu stanowi przekroczenie delegacji ustawowej gdyż przewiduje na rzecz Punktu prawo żądania okazania dokumentu potwierdzającego wnoszenie

opłaty w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Suchedniów. Brak podstaw prawnych dla takiego przyjęcia takiego postanowienia w Regulaminie. Stanowisko Organu nadzoru potwierdza wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 20 września 2017 r., II SA/Go 515/17: „*Gmina nie może odmówić odbioru odpadów w przypadku braku terminowego uiszczenia opłaty. Konsekwencją nieuiszczenia opłaty może być jej wyłącznie jej egzekucja (art. 6q ust. 1 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) nie zaś odmowa spełnienia obowiązku odbioru odpadów*”.

Wskazane powyżej naruszenia prawa mają istotny charakter.

Ponadto uchwała wskazuje błędną podstawę prawną wskazując art. 6k ust. 1 pkt 1 oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888) podczas, gdy podstawą prawną podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 6r ust. 3 wskazanej ustawy.

W świetle powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały w części wskazanej w sentencji, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis  
Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1769014.4590454.5608321
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.86.2021
Data dokumentu	2021-10-08
Skrót dokumentu	F3C9C745C24BCB1CF4136AA56B243DEAD56774E8
Wersja dokumentu	1.11
Data podpisu	2021-10-08 09:05:20
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2021-10-11

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)