



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 14-07-2022

Znak: SPN.III.4131.5.2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

całości uchwały Nr XLIII/282/2022 Rady Gminy w Radkowie z dnia 20 czerwca 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Nr 3 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Radków.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 20 czerwca 2022 r. Rada Gminy w Radkowie podjęła uchwałę Nr XLIII/282/2022 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Nr 3 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Radków.

Wyżej wymieniona uchwała wraz z uzasadnieniem wpłynęła do tut. organu w dniu 21 czerwca 2022 r.

W dniu 29 czerwca 2022 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze umożliwiając Przewodniczącemu Rady Gminy w Radkowie odniesienie się do przedłożonego do uchwały zarzutu.

W wyznaczonym terminie Przewodniczący Rady Gminy w Radkowie nie złożył wyjaśnień.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem obowiązującego porządku prawnego.

Uchwała narusza art. 14 ust. 2 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 503), zwanej dalej *u.p.z.p.*, poprzez brak załącznika graficznego do uchwały.

W myśl art. 14 ust. 2 *u.p.z.p.* załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu jest integralną częścią uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu (zmiany planu). Zgodnie z art. 14 ust. 1 *u.p.z.p.*, w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z orzeczeniem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 25 maja 2020 r., sygn. akt II OSK 3008/19: „Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego jest pierwszym etapem prowadzącym do uchwalenia planu, a jej rolą jest zakomunikowanie wszczęcia właściwego procesu planistycznego oraz wyznaczenie - na załączniku graficznym - granic obszaru, jakiego dotyczyć będą ustalenia przyszłego planu. Dotyczy to także uchwały w sprawie zmiany planu miejscowego”.

Zadaniem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego jest jednoznaczne wskazanie terenu, do którego odnosi się uchwała i następująca po niej procedura. Właściciele nieruchomości muszą mieć realną możliwość sprawdzenia, czy ich nieruchomość będzie lub nie będzie objęta takim dokumentem,

ponieważ od tego zależy ich interes prawny w dalszej procedurze sporządzania projektu planu (m. in. poprzez składanie wniosków i uwag).

Tymczasem przedmiotowa uchwała nie zawiera załącznika graficznego - integralnej części uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego (uchwały intencyjnej). Z uzasadnienia do uchwały wynika, że „ze względu na fakt, iż zmiany będą dotyczyć tylko i wyłącznie ustaleń tekstowych uchwały odnoszących się do terenów MU, nie sporządza się załącznika graficznego”.

Na fakt, że załącznik graficzny do uchwały intencyjnej jest jej niezbędnym elementem wskazują liczne orzeczenia sądowe, m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 13 lutego 2020 r., sygn. akt II SA/Lu 689/19, w którym stwierdzono że „(...) obligatoryjną, integralną częścią uchwały intencyjnej jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego zmianą planu”.

Jak zaznacza Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 21 lipca 2010 r., sygn. akt II OSK 964/10: „Skoro ustawa wyraźnie stanowi, iż załącznik graficzny jest integralną częścią uchwały o przystąpieniu do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, to rada gminy jest tym przepisem prawa związana i nie może decydować czy istnieje potrzeba sporządzenia takiego załącznika graficznego, czy nie, w zależności od charakteru zmian, które zamierza wprowadzić do planu miejscowego”.

Zatem skoro uchwała Nr XLIII/282/2022 Rady Gminy w Radkowie nie zawiera obowiązkowego elementu jakim jest załącznik graficzny, to jest sprzeczna z prawem i należy stwierdzić jej nieważność.

Z uwagi na powyższe, organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały. Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

W świetle art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Świętokrzyskiego
Rafał Nowak
Wicewojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1943952.5179683.6488863
Nazwa dokumentu	RN przystap. zm. Nr 3 plan Radków.pdf
Tytuł dokumentu	RN przystap. zm. Nr 3 plan Radków
Sygnatura dokumentu	SPN.III.4131.5.2022
Data dokumentu	14.07.2022
Skrót dokumentu	2F2FC2CD603C7DCCC2FFC836EBFFE4ABB6D2C607
Wersja dokumentu	1.12
Data podpisu	14.07.2022 14:22:45
Podpisane przez	Rafał Miłosz Nowak Wicewojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 14.07.2022

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)