



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 19-07-2022

Znak: PNK.I.4131.103.2022

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr XXXIV/223/2022 Rady Gminy Bejsce z dnia 20 kwietnia 2022 roku w sprawie *określenia zakresu pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa* w części § 3 uchwały w zakresie słów „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 20 kwietnia 2022 r. Rady Gminy Bejsce podjęła uchwałę nr XXXIV/223/2022 w sprawie określenia zakresu pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Uchwała została przekazana do organu nadzoru dnia 23 czerwca 2022 r.

W toku postępowania nadzorczego organ uznał, iż analizowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie bowiem z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego. Kwalifikacja danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego musi być przeprowadzona przy uwzględnieniu jego cech materialnych i formalnych. Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). Jeżeli akt prawotwórczy (uchwała rady gminy), zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego (wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01). Odnosząc powyższe do badanej uchwały stwierdzić należy, że nie spełnia ona wymogów, które

pozwołyby na zakwalifikowanie jej jako aktu prawa miejscowego. Dokonana przez organ nadzoru ocena charakteru norm zawartych w ww. uchwale prowadzi bowiem do wniosku, że nie zawiera ona żadnej normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Norma kompetencyjna wynikająca z art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583 z późn. zm.), daje podstawę jedynie do określenia zakresu pomocy przez organ jednostki samorządu terytorialnego. Treścią uchwały winny być zapisy mające charakter wskazania ogólnych kierunków poprzez ustalenie kategorii spraw, których może dotyczyć wsparcie obywateli Ukrainy, nie zaś nałożenie na obowiązek określonego zachowania się w określonych sytuacjach faktycznych. Wskazana uchwała nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów, co jest właściwe aktom prawa miejscowego, lecz zmierza do wskazania sposobów działania gminy w zakresie przewidzianej ustawą pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Analiza kwestionowanej uchwały, w kontekście charakterystycznych cech aktu prawa miejscowego, nie pozwala na jej zakwalifikowanie do tego rodzaju aktów, a tym samym, co do zasady, powinna ona wejść w życie z dniem podjęcia. Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać, iż brak jest podstaw do publikacji uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Z tych też względów, zasadne jest stwierdzenie nieważności uchwały w części obejmującej § 3 uchwały w zakresie słów „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis  
Rafał Nowak  
Wicewojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1945393.5187226.6501221
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały nr XXXIV.223.2022 RG Bejsce z dnia 20.04.2022 r w sprawie określenia zakresu pomocy obywatelom Ukrainy.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały nr XXXIV.223.2022 RG Bejsce z dnia 20.04.2022 r w sprawie określenia zakresu pomocy obywatelom Ukrainy
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4131.103.2022
Data dokumentu	19.07.2022 13:56:40
Skrót dokumentu	91941F455C060B3718010C6537BC02FAAD40DF12
Wersja dokumentu	1.8
Data podpisu	19.07.2022
Podpisane przez	Rafał Miłosz Nowak Wicewojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.108.75.75.
Data wydruku:	22.07.2022 12:31:38
Autor wydruku:	Furmańska Dorota