



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 03-08-2022

Znak: PNK.I.4131.113.2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVII/339/2022 Rady Miejskiej w Klimontowie z dnia 29 czerwca 2022 roku w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego samorządowego zakładu budżetowego pod nazwą Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Klimontowie za 2021 rok - w całości.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 czerwca 2022 roku Rada Miejska w Klimontowie podjęła uchwałę Nr XLVII/339/2022 w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego samorządowego zakładu budżetowego pod nazwą Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Klimontowie za 2021 rok. Uchwała ta została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 7 lipca 2022 roku.

W dniu 13 lipca 2022 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Rada złożyła wyjaśnienia, w których wskazała, że podziela stanowisko organu nadzoru.

W toku postępowania nadzorczego organ uznał, że analizowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów art. 53 ust. 1 w zw. z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 roku o rachunkowości (t. jedn. Dz. U. 2021, poz. 217 ze zm. – dalej jako ustawa) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. 2022 r., poz. 559 ze zm.).

W treści art. 53 ust. 1 ustawy przewidziano, że roczne sprawozdanie finansowe jednostki podlega zatwierdzeniu przez organ zatwierdzający, nie później niż 6 miesięcy od dnia bilansowego. Przepis ten został zawarty w rozdziale 5 ustawy. Stosownie zaś do treści art. 80 ust. 1 ustawy do jednostek, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy (w tym do gminnych zakładów budżetowych wymienionych w art. 2 ust. 1 pkt 4 lit. b ustawy), nie stosuje się przepisów rozdziałów 5, 6 i 7 ustawy. Organ, do którego należy złożyć przedmiotowe sprawozdanie, został natomiast określony w § 34 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 roku w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek

niepodlega

samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 342 ze zm.). Zgodnie z brzmieniem wskazanego wyżej przepisu kierownicy jednostek, w tym samorządowych zakładów budżetowych, są zobowiązani do przekazania sprawozdania finansowego zarządom jednostek samorządu terytorialnego w terminie do dnia 31 marca roku następnego.

Z powyższego wynika, iż przepis art. 53 ust. 1 ustawy o rachunkowości nie zawiera upoważnienia do podjęcia przez radę gminy uchwały w przedmiocie zatwierdzenia sprawozdania finansowego samorządowego zakładu budżetowego. Upoważnienia takiego nie można wywodzić również z treści przepisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Jak bowiem podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 17 lutego 2010 roku, sygn. akt: II SA/Ke 726/09, przy interpretacji tego przepisu należy kierować się naczelną zasadą prawa administracyjnego jaką jest zakaz domniemania kompetencji. Z zasady tej wynika, że normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny, bez możliwości stosowania rozszerzającej wykładni przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii. Jeżeli zatem przepis prawa nie przewiduje kompetencji rady gminy w kwestii dotyczącej gminy i jej jednostek lub wprost ją wyłącza, tak jak w przypadku zatwierdzenia sprawozdania finansowego samorządowej jednostki budżetowej, należy uznać, że podjęcie przez radę gminy uchwały w tym przedmiocie następuje bez podstawy prawnej, co stanowi istotne naruszenie prawa i implikuje konieczność stwierdzenia nieważności tej uchwały w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1954666.5214267.6536490
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadz. dot. uchwały Nr XLVII_339_2022 RM w Klimontowie z 29.06.2022r..pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadz. dot. uchwały Nr XLVII_339_2022 RM w Klimontowie z 29.06.2022r.
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4131.113.2022
Data dokumentu	03.08.2022
Skrót dokumentu	751CE4AB636A18ECD0A5F0C12F7B35147C68BE76
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	03.08.2022 08:07:40
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 03.08.2022

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)