



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 04-08-2022

Znak: SPN.III.4131.8.2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

części uchwały Nr XLVII/264/2022 Rady Gminy Sadowie z dnia 8 lipca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXI/161/2021 Rady Gminy Sadowie z dnia 8 marca 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Nr 8 w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Sadowie obejmującego sołectwo Ruszkowiec, w zakresie:

- obszaru granic zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, obejmującego działki nr ewid.: 4-952; 4-972, 4-973, 4-974, 4-975 (stanowiące dwie jednostkowe zmiany) położone w sołectwie Czerwona Góra, znajdujące się na załączniku graficznym Nr 1(A) do uchwały.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 8 lipca 2022 r. Rada Gminy Sadowie podjęła uchwałę Nr XLVII/264/2022 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXI/161/2021 Rady Gminy Sadowie z dnia 8 marca 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Nr 8 w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Sadowie obejmującego sołectwo Ruszkowiec, zwaną dalej zmianą planu.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do tut. organu w dniu 13 lipca 2022 r.

W dniu 26 lipca 2022 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze umożliwiając Przewodniczącemu Rady Gminy Sadowie złożenie wyjaśnień do przedłożonego do uchwały zarzutu.

Pismem z dnia 27 lipca 2022 r., znak: RG.0004.14.2022, uzupełnionym pismem z dnia 1 sierpnia 2022 r., znak: RG.0004.15.2022, Przewodniczący Rady Gminy Sadowie odpowiedział na pismo tut. organu z dnia 26 lipca 2022 r., zwanym dalej odpowiedzią na wszczęcie postępowania nadzorczego.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała w części podjęta została z istotnym naruszeniem obowiązującego porządku prawnego.

Uchwała narusza art. 14 ust. 2 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 503), zwanej dalej ustawą, poprzez niezgodność treści uchwały z załącznikiem graficznym do uchwały.

W myśl art. 14 ust. 2 ustawy, załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu jest integralną częścią uchwały o przystąpieniu do sporządzenia zmiany planu. Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy, w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego dalej „planem miejscowym”.

Z § 1 i tytułu uchwały wynika, że przystępuje się do zmiany uchwały dotyczącej zmiany Nr 8 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sadowie obejmującego sołectwo **Ruszkowiec** (zmianie ulega załącznik graficzny Nr 1 do uchwały Nr XXXI/161/2021 Rady Gminy Sadowie z dnia 8 marca

2021 r.). Zgodnie z § 1 ust. 2 ocenianej uchwały zmienione granice opracowania planu zawierają załączniki graficzne Nr 1(A) i 1(B) do niniejszej uchwały, stanowiące jej integralną całość. Należy podkreślić, że załącznik graficzny Nr 1(B) do uchwały został prawidłowo sporządzony.

Natomiast analiza załącznika graficznego Nr 1(A) do przedmiotowej uchwały wskazuje, że obszar objęty zmianą planu dotyczy szeregu jednostkowych zmian **zarówno w sołectwie Ruszkowiec, jak i w sołectwie Czerwona Góra**.

Zgodnie z orzeczeniem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 25 maja 2020 r., sygn. akt II OSK 3008/19: „Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego jest pierwszym etapem prowadzącym do uchwalenia planu, a jej rolą jest zakomunikowanie wszczęcia właściwego procesu planistycznego oraz wyznaczenie - na załączniku graficznym - granic obszaru, jakiego dotyczyć będą ustalenia przyszłego planu. Dotyczy to także uchwały w sprawie zmiany planu miejscowego”.

Zadaniem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego jest jednoznaczne wskazanie terenu, do którego odnosi się uchwała i następująca po niej procedura. Właściciele nieruchomości muszą mieć realną możliwość sprawdzenia, czy ich nieruchomość będzie lub nie będzie objęta takim dokumentem, ponieważ od tego zależy ich interes prawny w dalszej procedurze sporządzania projektu planu (m. in. poprzez składanie wniosków i uwag).

A zatem skoro treść przedmiotowej uchwały jest rozbieżna w części z załącznikiem graficznym Nr 1(A) do uchwały (stanowiącym jej integralną całość), to taka uchwała (w tym zakresie) jest sprzeczna z prawem, w stopniu uzasadniającym stwierdzenie jej nieważności w części.

Należy podkreślić, że odpowiedź na wszczęcie postępowania nadzorczego nic nie wnosi do sprawy, ponieważ jedynie w niej poinformowano, że nowy projekt uchwały z uwzględnieniem prawidłowego załącznika graficznego zostanie poddany głosowaniu na najbliższej sesji Rady Gminy Sadowie, tj. w dniu 29 sierpnia 2022 r.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym o nieważności uchwały orzeka organ nadzoru w terminie 30 dni od doręczenia uchwały. Tym samym, skoro przedmiotowa uchwała wpłynęła do tut. organu w dniu 13 lipca 2022 r., to termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa Wojewodzie Świętokrzyskiemu z dniem 12 sierpnia 2022 r.

Z uwagi na powyższe, organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana część uchwały, o której mowa w uzasadnieniu niniejszego rozstrzygnięcia, w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

W świetle art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1962114.5216310.6539579
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze w części -zm. Nr 8 Ruszowiec, gm. Sadowie.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze w części -zm. Nr 8 Ruszowiec, gm. Sadowie
Sygnatura dokumentu	SPN.III.4131.8.2022
Data dokumentu	04.08.2022
Skrót dokumentu	45C09BB341FDBDA699A3E391D0C5F033AA5D31F6
Wersja dokumentu	1.20
Data podpisu	04.08.2022 07:55:57
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 04.08.2022

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)