



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 04-08-2022

Znak: SPN.III.4131.9.2022

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

**części uchwały** Nr XLVII/261/2022 Rady Gminy Sadowie z dnia 8 lipca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXI/158/2021 Rady Gminy Sadowie z dnia 8 marca 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Nr 5 w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Sadowie obejmującego sołectwo Rżuchów, w zakresie granic zmiany planu wykraczających poza obszar gminy Sadowie, wskazanych na załącznikach Nr 1(A) i Nr 2(A) do uchwały.

#### **UZASADNIENIE**

Na sesji w dniu 8 lipca 2022 r. Rada Gminy Sadowie podjęła uchwałę Nr XLVII/261/2022 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXI/158/2021 Rady Gminy Sadowie z dnia 8 marca 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Nr 5 w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Sadowie obejmującego sołectwo Rżuchów. Zmianie uległ załącznik graficzny w zakresie ograniczenia granic opracowania zmiany planu.

Wyżej wymieniona uchwała wraz z uzasadnieniem wpłynęła do tut. organu w dniu 13 lipca 2022 r.

W dniu 26 lipca 2022 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze umożliwiając Przewodniczącemu Rady Gminy Sadowie odniesienie się do przedłożonego do uchwały zarzutu.

Pismami z dnia 27 lipca 2022 r., znak: RG.0004.15.2022, oraz z dnia 1 sierpnia 2022 r., znak: jw., Przewodniczący Rady Gminy Sadowie nie udzielił wyjaśnień dot. wskazanej przez organ nadzoru nieprawidłowości. Poinformował jedynie, że Rada Gminy Sadowie podda pod głosowanie nowy projekt uchwały, z uwzględnieniem prawidłowego załącznika graficznego, na najbliższej sesji tj. 29 sierpnia 2022 r.

W tym miejscu należy wskazać, że zgodnie z art. 91 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.), zwanej dalej *u.s.g.*, o nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Przedmiotowa uchwała została dostarczona do tut. organu w dniu 13 lipca 2022 r. Czas na jej ocenę upływa z dniem 12 sierpnia 2022 r. A zatem termin najbliższej sesji Rady Gminy Sadowie wykracza poza ustawowy czas oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem oraz informacji przekazanych przez Przewodniczącego Rady Gminy Sadowie, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem obowiązującego porządku prawnego.

Uchwała narusza art. 28 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 1 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 503), zwanej dalej *u.p.z.p.*, poprzez objęcie uchwałą działek ewidencyjnych położonych na terenie sąsiedniej gminy.

Art. 28 ust. 1 *u.p.z.p.* stanowi, że naruszenie właściwości organów w zakresie zasad i trybu sporządzania planu miejscowego, powoduje nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

W myśl art. 3 ust. 1 *u.p.z.p.* kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, należy do zadań własnych gminy.

Przepisy *u.p.z.p.* stanowią podstawę normatywną jednego z istotnych uprawnień organów gminy jakim jest władztwo planistyczne. Władztwo planistyczne stanowi kompetencję gminy do samodzielnego i zgodnego z jej interesami oraz zapewnieniem ładu przestrzennego, kształtowania polityki przestrzennej. Obejmuje ono samodzielne ustalenie przez radę gminy przeznaczenia terenów, rozmieszczenia inwestycji celu publicznego oraz określanie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy na terenie gminy. Władztwo planistyczne gminy nie ma charakteru pełnego, niczym nieograniczonego prawa (wyrok Najwyższego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 kwietnia 2022 r., sygn. akt II OSK 1565/19).

Ponadto należy podkreślić, że zgodnie z orzeczeniem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 25 maja 2020 r., sygn. akt II OSK 3008/19: „Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego jest pierwszym etapem prowadzącym do uchwalenia planu, a jej rolą jest zakomunikowanie wszczęcia właściwego procesu planistycznego oraz wyznaczenie - na załączniku graficznym - granic obszaru, jakiego dotyczyć będą ustalenia przyszłego planu. Dotyczy to także uchwały w sprawie zmiany planu miejscowego”. Zadaniem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego jest jednoznaczne wskazanie terenu, do którego odnosi się uchwała i następująca po niej procedura.

Ustawodawca w *u.p.z.p.* posługuje się pojęciem gmina, które zdefiniowane zostało w *u.s.g.* Art. 1 ust. 2 *u.s.g.* stanowi, że ilekroć w ustawie jest mowa o gminie, należy przez to rozumieć wspólnotę samorządową oraz odpowiednie terytorium.

Tymczasem obszar objęty przedmiotową uchwałą przedstawiony na załączniku Nr 1(A) do uchwały (na wysokości działek o nr ewid. 1/5 i 1/6) oraz obszar wskazany na załączniku Nr 2(A) do uchwały (na wysokości działki o nr ewid. 270), wykraczają poza granice gminy Sadowie. Z analizy załączników graficznych wynika, że granice zmiany planu zaznaczone są na terenie sąsiedniej gminy – gminy Bodzechów.

Zatem skoro z przytoczonych wyżej przepisów wynika, że rada gminy korzysta z tzw. władztwa planistycznego, a więc decyduje o kształtowaniu i prowadzeniu polityki przestrzennej na terenie swojej gminy, to Rada Gminy Sadowie istotnie naruszyła prawo obejmując przedmiotową uchwałą działki ewidencyjne położone na terenie gminy Bodzechów.

Z uwagi na powyższe, organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana część uchwały w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w zakresie określonym sentencją rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w takiej części, która pozwala na zafunkcjonowanie uchwały w obrocie prawnym w pozostałym zakresie.**

**W świetle art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.**

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.**

Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1962124.5216973.6539688
Nazwa dokumentu	RN w części przystap. zm. planu Rżuchów gm. Sadowie.pdf
Tytuł dokumentu	RN w części przystap. zm. planu Rżuchów gm. Sadowie
Sygnatura dokumentu	SPN.III.4131.9.2022
Data dokumentu	04.08.2022
Skrót dokumentu	9AF7E1C41AE81DBDBF6D78BAF88C81EB9B15F7EE
Wersja dokumentu	1.11
Data podpisu	04.08.2022 08:31:22
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 04.08.2022

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)