



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.57.2022

Kielce, dnia 06-05-2022

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Gminy Bogoria nr XLIII/383/2022 z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie prowadzenia handlu na „Placu targowym” w Bogorii przez rolników i ich domowników w całości.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy w Bogorii na sesji w dniu 29 marca 2022 r. podjęła uchwałę nr XLIII/383/2022 w sprawie prowadzenia handlu na „Placu targowym” w Bogorii przez rolników i ich domowników. W § 2 analizowanego aktu postanowiono, iż regulamin określający zasady prowadzenia handlu stanowi załącznik nr 1 do podejmowanej uchwały. W § 4 analizowanego aktu postanowiono natomiast, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 6 kwietnia 2022 r. Organ nadzoru przesłał do rady gminy zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając organowi gminy termin na złożenie wyjaśnień. Rada nie odniosła się do ww. zawiadomienia i nie zakwestionowała wskazanych przez organ nadzoru uchybień w treści nadzorowanego aktu.

Przedmiotowa uchwała została podjęta w oparciu o przepisy art. 3 i art. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 roku o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. z 2021 r. poz. 2290 – dalej jako ustawa). Zgodnie z art. 5 ww. ustawy,

*niepodlega*

rada gminy została zobowiązana do ustanowienia regulacji ustalających zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach. Następuje to w formie regulaminu, który ze względu na jego zakres przedmiotowy i adresowanie norm do osób mogących stać się stronami umowy sprzedaży stanowi akt prawa miejscowego. Jego zapisy mają bowiem charakter generalny - odnoszą się do nieokreślonego kręgu adresatów (rolników i ich domowników zainteresowanych prowadzeniem handlu na wyznaczonym targowisku, jak i osób zainteresowanych zakupem oferowanych towarów przez rolników i ich domowników) oraz charakter abstrakcyjny - nie konsumują się przez jednorazowe zastosowanie, a znajdują zastosowanie w powtarzalnych okolicznościach - vide wyrok NSA z dnia 22-04-2020, II OSK 971/19.

Uchwała podjęta na podstawie powyższych przepisów ustawy jest zatem aktem prawa miejscowego. Jako podstawę prawną podjęcia uchwały należy przyjąć także przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), który upoważnia organy gminy do wydawania aktów prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Z treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy można wywieść generalne uprawnienie obywateli do korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (zob. wyr. NSA z 22.3.2017 r., II OSK 1747/15).

Skoro uchwała ma cechy aktu normatywnego, przyznającego określone uprawnienia i obowiązki grupie lokalnej społeczności, to należy uznać ją za akt prawa miejscowego, którego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym staje się obowiązkowe (art. 2 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych z dnia 19 lipca 2019 r. - Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), gdyż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie w odpowiednim publikatorze (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP).

W związku z czym, uchwała obejmująca regulacje dotyczące zasad korzystania z placu targowego przez mieszkańców gminy, aby obowiązywała, powinna zostać ogłoszona jako akt prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Mając na względzie powyższe stwierdzić należy, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co rodzi konieczność - stosownie do zapisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - stwierdzenia jej nieważności w całości. Urzędowe ogłoszenie aktu prawa miejscowego jest warunkiem jego wejścia w życie, stanowiąc jeden z istotnych elementów systemu zapewniającego jawność norm prawnych w społeczeństwie, a co za tym idzie, służy zapewnieniu zasady praworządności. Uchwała z zakresu prawa miejscowego, która podlega obowiązkowi

ogłoszenia, a która nie zostaje przekazana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jest w całości nieważna. Skutkiem zaś nieogłoszenia aktu prawa miejscowego w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest brak możliwości wywołania przez ten akt skutków prawnych w nim zamierzonych (por. wyrok WSA Kielce z dnia 19-08-2021, II SA/Ke 496/21; wyrok WSA Kielce z dnia 06-05-2021, II SA/Ke 329/21).

Uchybienie w zakresie braku publikacji uchwały ma charakter istotnego naruszenia wymienionych przepisów ustaw i rodzi konieczność stwierdzenia nieważności wadliwej regulacji w zakresie wskazanym w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis  
Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1912914.5413316.6282535
Nazwa dokumentu	rozstrzygniecie nadzorcze do uchwały.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygniecie nadzorcze do uchwały
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.57.2022
Data dokumentu	06.05.2022
Skrót dokumentu	06E05CA1B506FFC162978BE3B6DDDE3D59E22013
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	06.05.2022 08:27:45
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 18.11.2022

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Starszy Inspektor)