



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 11-08-2023

Znak: SPN.III.4130.41.2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) w związku z art. 28 ust. 1 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 977)

stwierdzam nieważność

w całości uchwały Nr LIV/351/2023 Rady Gminy w Radkowie z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany nr 3 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Radków.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 28 czerwca 2023 r. Rada Gminy w Radkowie podjęła uchwałę Nr LIV/351/2023 w sprawie uchwalenia zmiany nr 3 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Radków, zwaną dalej zmianą planu.

Wyżej wymieniona uchwała wraz z załącznikami wpłynęła do tut. organu w dniu 5 lipca 2023 r., natomiast dokumentację prac planistycznych (po wezwaniu – pismo z dnia 7 lipca 2023 r.) dostarczono w dniu 14 lipca 2023 r.

Wskazać należy, że termin do stwierdzenia nieważności uchwały zaczyna biec od dnia, w którym organ wykonawczy gminy przedłoży wojewodzie uchwałę wraz z załącznikami i dokumentacją prac planistycznych (wyrok NSA z dnia 20 lipca 2018 r., sygn. akt II OSK 2053/16).

W dniu 25 lipca 2023 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze umożliwiając Przewodniczącemu Rady Gminy w Radkowie złożenie wyjaśnień do przedłożonych do uchwały zarzutów.

Pismem z dnia 1 sierpnia 2023 r., znak: GKRO.0711.17.2023 (przekazanym do tut. organu w dniu 7 sierpnia 2023 r.) odniesiono się do stwierdzonych przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Przedmiotowa uchwała oceniana jest na podstawie przepisów:

- Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 977), zwanej dalej u.p.z.p.,
- Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2021 r., poz. 2404),
- Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1916).

Przepis art. 28 ust. 1 u.p.z.p. stanowi, że istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Zasady sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego należy rozumieć jako merytoryczną jego zawartość (część tekstowa i graficzna), określoną w art. 15 u.p.z.p., tj. zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej.

Natomiast tryb uchwalania planu, określony w art. 17 u.p.z.p., odnosi się do sekwencji czynności podejmowanych w toku procedury planistycznej, gwarantujących możliwość udziału zainteresowanych podmiotów w procesie planowania (poprzez składanie wniosków i wnoszenie uwag do projektu planu).

Organ nadzoru zobowiązany jest do badania zgodności uchwały ze stanem prawnym obowiązującym w dacie podjęcia przez radę gminy uchwały i w przypadku stwierdzenia naruszenia prawa, do podjęcia interwencji, stosownej do posiadanych kompetencji w tym zakresie.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem oraz złożonej odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

W zakresie istotnego naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego:

Uchwała narusza art. 67a ust. 3 i 5 u.p.z.p. oraz przepisy rozporządzenia w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego poprzez nieprawidłowe sporządzenie załącznika zawierającego dane przestrzenne.

W świetle art. 67a ust. 3 u.p.z.p. dane przestrzenne utworzone dla planów miejscowych powinny zawierać co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego planem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych,
- 2) atrybuty zawierające informacje o planie,
- 3) część graficzną planu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

W myśl art. 67a ust. 5 u.p.z.p. dane przestrzenne tworzone dla aktów planowania przestrzennego, stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt.

Wydane na podstawie art. 67b u.p.z.p. rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego określiło sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

W toku badania oceny zgodności z prawem przedmiotowej zmiany planu stwierdzono, że dane przestrzenne dla ocenianej uchwały zostały sporządzone niezgodnie ze schematem aplikacyjnym.

Poprawność ww. danych została sprawdzona zarówno w walidatorze danych przestrzennych udostępnionym przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii (<https://www.gov.pl/web/gov/sprawdz-poprawnosc-danych-przestrzennych-oraz-metadanych#>), jak i walidatorze programu QGIS. Oba ww. walidatory wskazały na błędy w schemacie aplikacyjnym.

Powyższe potwierdził Przewodniczący Rady Gminy w Radkowie w odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego (pismo z dnia 1 sierpnia 2023 r., znak: GKRO.0711.17.2023)

A zatem skoro pojęcie zasad sporządzania planu zagospodarowania przestrzennego należy wiązać ze sporządzaniem aktu planistycznego, a więc zawartością aktu (część tekstowa, graficzna i załączniki), to nieprawidłowo sporządzony załącznik, jako integralna część uchwały, jakim jest wymagany prawem załącznik - dane przestrzenne (w formie dokumentu elektronicznego GML), stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego.

Ponadto w uchwale występuje wewnętrzna sprzeczność pomiędzy określeniem integralnych części uchwały, a liczbą faktycznie przyjętych przez Radę Gminy w Radkowie załączników.

Z części merytorycznej uchwały (§ 1 ust. 3) wynika, że przedmiotowa zmiana planu ma 2 załączniki. Tymczasem do uchwały, oprócz powyższych załączników Nr 1 i Nr 2, dołączono plik gml opisany jako „Załącznik Nr 3”.

Z uwagi na powyższe, organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały. Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w całości ze względu na nieprawidłowe sporządzenie integralnej części uchwały, jakim jest wymagany prawem załącznik - dane przestrzenne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

W świetle art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski