



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 24-01-2024

Znak: PNK.I.4130.18.2024

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LII/397/23 Rady Gminy Secemin z dnia 20 grudnia 2023 roku w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych w części dotyczącej § 1 oraz § 2 ust. 1 i 2 uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 20 grudnia 2023 roku Rada Gminy Secemin podjęła uchwałę Nr LII/397/23 w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych. Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 28 grudnia 2023 roku. W dniu 15 stycznia 2024 roku Wojewoda zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Wyjaśnienia nie zostały złożone w terminie.

Zgodnie z treścią przepisu art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. jedn. Dz. U. 2023, poz. 1469 ze zm. – dalej jako ustawa) właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b ustawy, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez:

- 1) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych lub,
- 2) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2 ustawy

- przez okazanie takich umów i dowodów uiszczenia opłat za te usługi.

Przepisy art. 6 ust. 2, 4 i 4a ustawy stanowią natomiast, że rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi, o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy. Określając stawki tych opłat rada stosuje wyższe stawki, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Ponadto rada gminy, określając stawki wskazanych wyżej opłat, może stosować zróżnicowane stawki w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odpowiednio odległości od miejsca przetwarzania odpadów komunalnych, stacji zlewnej, a także właściwości nieczystości ciekłych.

Jak podkreśla się w orzecznictwie sądów administracyjnych, ustawodawca w art. 6 ust. 4a ustawy wskazał na trzy przesłanki (gęstość zaludnienia na danym obszarze gminy, odległości od miejsca przetwarzania odpadów oraz właściwości nieczystości ciekłych), według których rada gminy może dokonać zróżnicowania górnych stawek opłat, nie przewidując w tym względzie szerszej delegacji. W przypadku zróżnicowania górnych stawek opłat przy zastosowaniu kryteriów pozaustawowych dochodzi zatem do podjęcia uchwały z przekroczeniem delegacji ustawowej, co stanowi o kwalifikowanym naruszeniu prawa (zob. m.in. wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 17 czerwca 2021 roku, sygn. akt: I SA/Ke 117/21, oraz z dnia 25 listopada 2021 roku, sygn. akt: I SA/Ke 392/21, a także wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 22 czerwca 2023 roku, sygn. akt: I SA/Gl 344/23, oraz z dnia 7 września 2023 roku, sygn. akt: I SA/Gl 373/23).

W § 1 uchwały Nr LII/397/23 Rada Gminy Secemin określiła wysokość górnych stawek opłat za odbieranie odpadów komunalnych wskazując, iż, w przypadku odpadów zbieranych w sposób selektywny, wysokość tych opłat wynosi odpowiednio: 28,00 zł za pojemnik/worek o pojemności 120 litrów; 35,00 zł za pojemnik/worek o pojemności 240 litrów; 75,00 zł za pojemnik/worek o pojemności 1100 litrów i 550,00 zł za kontener o pojemności KP-7. Natomiast, w przypadku odpadów zbieranych w sposób zmieszany, wysokość wskazanych wyżej opłat wynosi odpowiednio: 56,00 zł za pojemnik/worek o pojemności 120 litrów; 70,00 zł za pojemnik/worek o pojemności 240 litrów; 150,00 zł za pojemnik/worek o pojemności 1100 litrów i 1100,00 zł za kontener o pojemności KP-7.

Z kolei w § 2 ust. 1 i 2 uchwały Rada określiła wysokość górnych stawek opłat za usługę opróżniania zbiornika bezodpływowego i transportu nieczystości ciekłych wskazując, że, w przypadku, gdy ilość odbieranych nieczystości nie przekroczy 5m³, opłata ta wynosi 150,00 zł, natomiast w przypadku, gdy ilość odbieranych nieczystości przekroczy 5m³, opłata wynosi 150,00 zł i dodatkowo 30,00 zł za każdy 1m³ opróżniania zbiornika bezodpływowego i transportu nieczystości ciekłych powyżej 5m³.

Z powyższego wynika, że w § 1 analizowanej uchwały Rada Gminy Secemin zróżnicowała wysokość górnych stawek opłat za odbieranie odpadów komunalnych przyjmując jako kryterium rozróżnienia wielkość pojemnika, worka lub kontenera na odpady. Natomiast w § 2 ust. 1 i 2

uchwały Rada Gminy Secemin zróżnicowała wysokość górnych stawek opłat za usługę opróżniania zbiornika bezodpływowego i transportu nieczystości ciekłych przyjmując jako kryterium rozróżnienia ilość odbieranych nieczystości ciekłych. Powyższe kryteria nie zostały wymienione w przepisie art. 6 ust. 4a ustawy. Z tego względu należało uznać, iż analizowana uchwała w części, w jakiej określa wysokość górnych stawek opłat za usługi w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi oraz za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w sposób sprzeczny z regulacją art. 6 ust. 4a ustawy, została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6 ust. 2 w zw. z art. 6 ust. 4a ustawy, co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności analizowanej uchwały w części dotyczącej § 1 i § 2 ust. 1 i 2.

Mając na względzie powyższe należało wskazać jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski