



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.23.2024

Kielce, dnia 30-01-2024

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLIV/326/23 Rady Gminy Gnojno z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 w części dotyczącej § 3 uchwały we fragmencie „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 grudnia 2023 r. Rada Gminy Gnojno podjęła uchwałę Nr XLIV/326/23 w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028. W dniu 18 stycznia 2024 r. Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Przewodniczącą Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego, określając termin na złożenie wyjaśnień. Rada nie złożyła wyjaśnień w sprawie.

W § 3 uchwały Rada Gminy Gnojno postanowiła, że: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”. Z powyższego zapisu wynika, że Rada Gminy uznała ww. uchwałę za akt prawa miejscowego. W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała podjęta na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 ze zm.) nie stanowi aktu prawa miejscowego, brak jest więc podstaw do jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Nie posiada ona, bowiem cech, które

umożliwiłyby zakwalifikowanie jej do tej kategorii aktów. Nie rozstrzyga ona o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, lecz jest aktem kierownictwa wewnętrznego, konkretyzującym sposoby działania gminy zmierzające do osiągnięcia określonych celów, skierowanym do organów gminy oraz podporządkowanych gminie. Jest to akt o charakterze planistycznym, programowym (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 8 lutego 2007 r., sygn. akt II SA/Lu 25/07). Przedmiotowa uchwała nie podlega, zatem publikacji jako akt prawa miejscowego, o którym mowa w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Wymóg publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych.

W związku z powyższym, uchwała ta nie mieści się w katalogu aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 lutego 2016 r., sygn. akt I OSK 2742/15, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 września 2022 r. sygn. akt I OSK 2300/21). Zatem organ stanowiący naruszył w sposób istotny art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) poprzez błędne uznanie, że uchwała w sprawie wieloletniego programu osłonowego jest aktem prawa miejscowego.

Mając powyższe na względzie stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia w wyżej wskazanym zakresie jest uzasadnione

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski