



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.35.2024

Kielce, dnia 01-02-2024

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXXX/70/2023 Rady Gminy Kluczewsko z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie: *przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Kluczewsko do roku 2032, określenia szczegółowego trybu i harmonogramu prac oraz trybu konsultacji w całości.*

UZASADNIENIE

Rada Gminy Kluczewsko na sesji w dniu 28 grudnia 2023 r. podjęła uchwałę nr XXXX/70/2023 w sprawie: *przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Kluczewsko do roku 2032, określenia szczegółowego trybu i harmonogramu prac oraz trybu konsultacji.* Uchwała została podjęta na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w zw. z art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2023 r. poz. 1259). W dniu 8 stycznia 2024 r. uchwała została przekazana do organu nadzoru. Analiza nadzorcza ujawniła, że § 4 uchwały narusza art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) – dalej jako: „u.o.a.n.”. W związku z tym organ nadzoru skierował w dniu 26 stycznia 2024 r. do Rady Gminy zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego zakreślając termin na ustosunkowanie się do treści zawiadomienia do dnia 31 stycznia 2024 r. Rada Gminy nie udzieliła odpowiedzi na zawiadomienie.

Zgodnie z 13 pkt 2 u.o.a.n. w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowiące przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Przedmiotowa uchwała została podjęta m.in. na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Adresatami uchwały są zarówno mieszkańcy gminy i lokalni partnerzy społeczni jak również inne gminy i ich związki. Podmioty te są uprawnione do wzięcia udziału w konsultacjach i wyrażenia swojego stanowiska co do projektu strategii rozwoju gminy. W treści załącznika nr 1 do uchwały w jego części II zawierającej § 3 i § 4 został uregulowany tryb przeprowadzenia konsultacji projektu. Natomiast załącznik nr 2 do uchwały określa harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym czas przeprowadzania konsultacji. Okoliczności te wskazują, że przedmiotowa uchwała jako adresowana do nieokreślonego grona adresatów spośród każdego może wyrazić swoje stanowisko zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, co czyni ją aktem prawa miejscowego. W myśl wyroku NSA z dnia 14 grudnia 2022 r., sygn. akt III OSK 7161/21 obowiązek określenia trybu przeprowadzenia ww. konsultacji przesądza o istnieniu w uchwale normy abstrakcyjnej i generalnej, a tym samym zachodzi konieczność uznania przedmiotowej uchwały za akt prawa miejscowego.

Mając na względzie powyższe należało stwierdzić nieważność uchwały we wskazanej powyżej części jako podjętej z istotnym naruszeniem prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski