



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 23-04-2024

Znak:PNK.I.4131.63.2024

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 420/LXII/2024 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 21 marca 2024 roku w sprawie określenia zadań powiatu z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej, na które przeznaczają się środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2024 roku w części dotyczącej § 3 uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 21 marca 2024 roku Rada Powiatu Skarżyskiego podjęła uchwałę Nr 420/LXII/2024 w sprawie określenia zadań powiatu z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej, na które przeznaczają się środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2024 roku. Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 27 marca 2024 roku. W dniu 16 kwietnia 2024 roku Wojewoda zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Wyjaśnienia zostały złożone w terminie.

Analizowana uchwała została podjęta na podstawie przepisu art. 35a ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych (t. jedn. Dz. U. 2024, poz. 44 – dalej jako ustawa), zgodnie z którym rada powiatu w formie uchwały określa zadania, na które przeznaczają środki określone w art. 48 ust. 1 pkt 1 ustawy. Przepis art. 48 ust. 1 pkt 1 ustawy stanowi natomiast, iż środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych są przekazywane przez Prezesa Zarządu tego Funduszu

samorządom wojewódzkim i powiatowym na realizację określonych zadań lub rodzajów zadań, na wyodrębniony rachunek bankowy - według algorytmu.

W § 3 analizowanej uchwały wskazano, że w celu efektywnego wykorzystania środków finansowych Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Rada Powiatu upoważnia Zarząd Powiatu do dokonywania w trakcie roku budżetowego przeniesień pomiędzy poszczególnymi zadaniami w taki sposób, aby nie powodowało to zmian w ustalonym algorytmie podziału środków przyznanych dla Powiatu Skarżyskiego na realizację zadań (ust. 1). Jednocześnie Zarząd Powiatu został zobligowany do poinformowania Rady Powiatu oraz Powiatowej Społecznej Rady ds. Osób Niepełnosprawnych o dokonanych przeniesieniach środków finansowych pomiędzy poszczególnymi zadaniami (ust. 2).

Podkreślenia wymaga, iż organy władzy publicznej działają wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Każde działanie organu samorządu terytorialnego musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Zatem działanie na podstawie i w granicach prawa to takie działanie organu, którego umocowanie wynika z właściwego przepisu prawa. W przypadku podjęcia przez organ działania pomimo braku takiego umocowania lub z przekroczeniem jego granic dochodzi do istotnego naruszenia prawa.

W ocenie organu nadzoru w obowiązującym stanie prawnym nie istnieje przepis, który przewidywałby dla Rady Powiatu kompetencję w zakresie upoważnienia Zarządu Powiatu do dokonywania przeniesień środków pomiędzy poszczególnymi zadaniami określonymi analizowaną uchwałą, jak również w zakresie obligowania Zarządu do informowania Rady Powiatu oraz Powiatowej Społecznej Rady ds. Osób Niepełnosprawnych o dokonanych przeniesieniach. Na podstawie regulacji art. 35a ust. 3 ustawy rada powiatu została zobowiązana, i jednocześnie uprawniona, wyłącznie do określenia zadań, na które przeznacza środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Zakres zawartego tam upoważnienia nie obejmuje zatem możliwości przeniesienia części lub całości przydanej Radzie na tej podstawie kompetencji na inny organ, jak również możliwości kreowania dla tego organu dalej idących uprawnień i obowiązków, także o charakterze informacyjnym. Podstawy do upoważnienia Zarządu Powiatu przez Radę Powiatu do dokonywania przeniesienia środków pochodzących z Funduszu nie mogą stanowić również inne przepisy ustaw, przewidujące dla Rady taką kompetencję w choćby podobnym, lecz nie tożsamym zakresie. Jak bowiem podkreśla się w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego, każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała przepisów ustawy i ściśle

uwzględniała treść delegacji ustawowej. Podstawowymi dyrektywami wykładni norm o charakterze kompetencyjnym są zaś: zakaz domniemania kompetencji, powinność interpretowania normy upoważniającej w sposób ścisły i literalny oraz zakaz dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych i wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (zob. m.in. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego: z dnia 19 października 2023 roku, sygn. akt: III FSK 652/23, oraz z dnia 24 marca 2021 roku, sygn. akt: III OSK 113/21).

Mając na względzie powyższe za uzasadnione należy uznać stwierdzenie nieważności Nr 420/LXII/2024 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 21 marca 2024 roku w sprawie określenia zadań powiatu z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej, na które przeznacza się środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2024 roku – w części dotyczącej § 3 uchwały – jako podjętej bez podstawy prawnej.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski