



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 25-04-2024

Znak:PNK.I.4130.106.2024

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr LXIV/399/2024 Rady Gminy Słupia z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Słupia w 2024 roku” w części obejmującej § 1 pkt 2 uchwały - w zakresie słowa „bezdomych”.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Słupia na sesji w dniu 28 marca 2024 r. podjęła uchwałę nr LXIV/399/2024 w sprawie zmiany uchwały w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Słupia w 2024 roku”. Uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 4 kwietnia 2024 r. Organ nadzoru w dniu 16 kwietnia 2024 r. zawiadomił Przewodniczącą Rady Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego, określając termin na złożenie wyjaśnień do dnia 22 kwietnia 2024 r. Wyjaśnienia zostały złożone w terminie.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały pod względem legalności organ nadzoru stwierdza, że uchwała w części obejmującej § 1 pkt 2 - w zakresie słowa „bezdomych” została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W dniu 4 marca 2024 r. Rada Gminy Słupia podjęła uchwałę nr LXIII/394/2024 w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Słupia w 2024 roku”. W § 10 ust. 1 załącznika do uchwały (zwanego dalej: „Programem”) Rada Gminy wskazała, że całodobową opiekę weterynaryjną w przypadku zdarzeń losowych z udziałem zwierząt bezdomnych na terenie Gminy Słupia zapewnia Gabinet Weterynaryjny Łukasz Żelezik, Słupia 41, 28-350 Słupia tel. 668 640 113. Organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze wskazujące na niezgodność z prawem ww. zapisu. W treści zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego zostało wyjaśnione, że przepis art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2023 r. poz. 1580 ze zm.) nakłada na gminę obowiązek objęcia programem zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Pojęcie "zdarzeń drogowych", o których mowa w art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy o ochronie zwierząt, nie jest tożsame z pojęciem "zdarzeń losowych", o jakim była mowa w załączniku do uchwały. Ponadto Rada Gminy, regulując ww. kwestię zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej udzielanej zwierzętom biorącym udział w zdarzeniach drogowych, w sposób nieuprawniony ograniczyła katalog tych zwierząt wyłącznie do zwierząt bezdomnych.

Rada Gminy Słupia, pomimo tego, że zobowiązała się do usunięcia wszystkich wskazanych przez organ nadzoru uchybień, w uchwale nr LXIV/399/2024 z dnia 28 marca 2024 r., zmieniającej uchwałę nr LXIII/394/2024 z dnia 4 marca 2024 r., nie uwzględniła uwagi dotyczącej ograniczenia katalogu zwierząt biorących udział w zdarzeniach drogowych, którym powinna zostać zapewniona całodobowa opieka weterynaryjna, do zwierząt bezdomnych. W § 1 pkt 2 uchwały Rada Gminy postanowiła, że w załączniku do uchwały nr LXIII/394/2024 Rady Gminy Słupia z dnia 4 marca 2024 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Słupia w 2024 roku” ulega zmianie poprzez wykreślenie i zastąpienie § 10 ust. 1, który otrzymuje brzmienie: „Całodobową opiekę weterynaryjną w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt bezdomnych na terenie Gminy Słupia zapewnia Gabinet Weterynaryjny Łukasz Żelezik, Słupia 41, 28-350 Słupia tel.668 640 113”.

Przepis art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy o ochronie zwierząt nakłada na gminę obowiązek zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem wszystkich zwierząt - nie tylko bezdomnych – a więc i zwierząt dzikich, wolno

żyjących czy też posiadających właściciela. Ratio legis powołanego przepisu jest zatem zapewnienie, aby każde poszkodowane zwierzę znalazło natychmiastową pomoc weterynaryjną, bez zwłoki wynikającej np. z konieczności poszukiwania właściciela. Wskazane powyżej stanowisko zostało wyrażone m.in. w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 kwietnia 2019 r. (II OSK 1503/17), w którym zostało wskazane, że *ratio legis przepisu art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy o ochronie zwierząt jest takie, aby każde poszkodowane zwierzę znalazło natychmiastową pomoc lekarską, bez zwłoki wynikającej np. z konieczności poszukiwania właściciela. Przepis art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy nakłada na gminę obowiązek zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej zwierzętom, nie zaś jedynie zwierzętom bezdomnym bądź domowym lub gospodarskim*. Tożsame stanowisko wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 13 grudnia 2023 r. wydanym w sprawie o sygn. akt: II SA/Ke 569/23, wskazując, że *rada gminy nie jest uprawniona do wskazania w uchwale, że zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt ma dotyczyć wyłącznie tych zwierząt, których właściciela nie można ustalić, ponieważ ustawodawca nie określił tego wprost w art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy o ochronie zwierząt*.

W związku z powyższym należało przyjąć, że Rada Gminy Słupia nie posiada kompetencji do ograniczenia w treści § 10 ust. 1 Programu, w brzmieniu nadanym mu przez § 1 pkt 2 uchwały, obowiązku zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt do kategorii wyłącznie zwierząt bezdomnych. Tego rodzaju zawężenie pojęcia zwierząt stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na uwadze należało stwierdzić nieważność § 1 pkt 2 uchwały w zakresie słowa: „bezdomych”.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski