



Kielce, dnia 11-07-2024

Znak:SPN.III.742.2.1.2024

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE NR 1/24

WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Chęciny

Na podstawie art. 208 ust. 2, 3 i 5 oraz art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 2, 3 i 8 Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 633 ze zm.) - w brzmieniu obowiązującym przed 24 września 2023 r. w związku z art. 65 ust. 1 Ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1688)

zarządzam co następuje:

§ 1. Wprowadzam do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Chęciny, przyjętego uchwałą Nr 98/XII/2000 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 28 grudnia 2000 r. zmienionego uchwałami:

- uchwałą Nr 44/VII/07 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 9 marca 2007 r. (zm. Nr 1),
- uchwałą Nr 20/IV/15 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 30 stycznia 2015 r. (zm. Nr 4),
- uchwałą Nr 42/IX/15 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 20 kwietnia 2015 r. (zm. Nr 6),
- uchwałą Nr 70/XII/15 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 29 czerwca 2015 r. (zm. Nr 5),
- uchwałą Nr 148/XXV/16 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 24 marca 2016 r. (zm. Nr 7),
- uchwałą Nr 441/LXVIII/2018 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 18 października 2018 r. (zm. Nr 12),
- uchwałą Nr 499/XLI/22 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 30 marca 2022 r. (zm. Nr 10),

zwanego dalej Studium, obszary udokumentowanych złóż kopalin:

- 1. „Miedzianka”** – złożę wapieni dla przemysłu hutniczego, kod w bazie Midas: 1904;
- 2. „Ołowianka-1”** – złożę wapieni dewońskich, kod w bazie Midas: 16273;
- 3. „Górki Sowie”** - złożę wapieni dewońskich, kod w bazie Midas: 1905;
- 4. „Ostrówka”** – złożę wapieni dewońskich , kod w bazie Midas: 18257;
- 5. „Polichno-Skiby”** (pole Skiby - 5a, pole Polichno-5b) – złożę dolomitów i wapieni dewońskich oraz kalcytu, kod w bazie Midas: 870;
- 6. „Mosty”** – złożę czwartorzędowych piasków budowlanych, kod w bazie Midas: 1307;
- 7. „Mosty II”** – złożę kruszywa naturalnego, kod w bazie Midas: 8498;

8. „Mosty III” – złoża piasków oraz torfów, kod w bazie Midas: 9115;
9. „Tokarnia” – złoża krzemieni ozdobnych, w bazie Midas: 1148;
10. „Tokarnia II” – złoża piasków czwartorzędowych, kod w bazie Midas: 10504;
11. „Tokarnia III” – złoża kruszywa naturalnego, kod w bazie Midas: 12276;
12. „Tokarnia IV” – złoża piasków czwartorzędowych, kod w bazie Midas: 16618;
13. „Starochęciny” – złoża piasków przydatnych dla budownictwa i drogownictwa, kod w bazie Midas: 18294;
14. „Wolica” – złoża czwartorzędowych piasków rzecznych, kod w bazie Midas: 17009;
15. „Wolica-Zachód” – złoża czwartorzędowych piasków rzecznych, kod w bazie Midas: 17052;
16. „Baranek” – złoża czwartorzędowych piasków budowlanych, kod w bazie Midas: 1305;
17. „Jaźwica” – złoża wapieni i dolomitów dewońskich, kod w bazie Midas: 867
18. „Zygmuntówka” – złoża zlepieńców, kod w bazie Midas: 891;
19. „Chęciny Wolica”- złoża wapieni jurajskich, kod w bazie Midas: 1903;
20. „Łukowa Popławy” – złoża dolomitów dewońskich, kod w bazie Midas: 13811;
21. „Łukowa” – złoża wapieni trasowych, kod w bazie Midas: 907;
22. „Chomentów” – złoża wapieni jurajskich, kod w bazie Midas: 900;
23. „Zbrza-Kawczyn” – złoża dolomitów dewońskich, kod w bazie Midas: 897;

§ 2. Ujawniam obszary udokumentowanych złóż, wymienione w § 1, poprzez dodanie załącznika graficznego do Studium w formie rysunku z wykorzystaniem mapy topograficznej w skali 1:10 000, z wrysowanymi granicami tych złóż. Załącznik graficzny stanowi równocześnie załącznik Nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 3. Dane przestrzenne w formie elektronicznej stanowią załącznik Nr 2 do zarządzenia zastępczego, opatrzony podpisem elektronicznym.

§ 4. Koszty sporządzenia zmiany Studium, w trybie niniejszego zarządzenia zastępczego, w wysokości 2 337 zł (słownie: dwa tysiące trzysta trzydzieści siedem złotych 00/100 groszy) brutto ponosi Gmina Chęciny. Powyższą kwotę należy przekazać na rachunek Wojewody Świętokrzyskiego: 20 1010 1238 0853 4222 3000 0000.

Termin płatności wymienionych kosztów upływa 30-ego dnia, od dnia doręczenia niniejszego zarządzenia zastępczego.

§ 5. Wykonanie zarządzenia powierzam Burmistrzowi Gminy i Miasta Chęciny.

§ 6. Zarządzenie zastępcze wchodzi w życie z dniem podpisania.

UZASADNIENIE

Przepisy ustawy Prawo geologiczne i górnicze zostały w 2023 r. dwukrotnie znowelizowane, tj.:
- 24 września 2023 r. weszła w życie Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1688),

- 28 października 2023 r. weszła w życie Ustawa z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 2029).

Co istotne w ustawie nie zawarto przepisów precyzujących czy znowelizowane przepisy należy stosować do złóż kopalin, dla których przed ich wejściem w życie (24 września 2023 r.) wydano decyzje zatwierdzające dokumentację geologiczną złóż. Wątpliwości te zostały wyjaśnione w piśmie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 27 października 2023 r., znak: DNGS-WOP.021.2.2023.SJ, z którego wynika, że do spraw, w których dokumentacja geologiczna złóż została zatwierdzona przed 24 września 2023 r., powinny mieć zastosowanie przepisy art. 95 i 96 ustawy Prawo geologiczne i górnicze w brzmieniu obowiązującym przed tym terminem.

W związku z powyższym podstawę wydania zarządzenia zastępczego Wojewody Świętokrzyskiego wprowadzającego do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy złóż kopalin stanowią przepisy Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, w brzmieniu obowiązującym przed 24 września 2023 r., zwanej dalej p.g.g.

Na podstawie art. 208 ust. 1 p.g.g. obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ustawy wprowadza się do studium.

Zgodnie z art. 95 ust. 1 i 2 p.g.g. udokumentowane złóż kopalin w celu ich ochrony ujawnia się w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy. W terminie 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej, obszar udokumentowanego złóż gmina obowiązkowo wprowadza do studium. W przypadku niespełnienia ww. obowiązków przez gminę, wojewoda wprowadza obszary udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze - art. 96 ust. 1 i art. 208 ust. 2 p.g.g.

Ponadto należy wskazać, że w Ustawie z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1688), która wprowadziła wymóg tworzenia w gminach planów ogólnych w miejsce studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, w art. 65 ust. 1 i 2 ustalono, iż studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin zachowują moc do dnia wejścia w życie planu ogólnego gminy w danej gminie, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2025 r., i stosuje się do nich przepisy dotychczasowe.

Wprowadzenie przez gminę złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy powinno zostać zrealizowane z zastosowaniem procedury planistycznej właściwej dla uchwalania studium, określonej w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Natomiast przepisy p.g.g. nie regulują kwestii trybu wprowadzania udokumentowanych złóż kopalin do studium przez wojewodę i zasad wydawania zarządzenia zastępczego. Żaden z przepisów p.g.g. nie wskazuje na konieczność przeprowadzenia procedury planistycznej sporządzania studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Art. 96 ust. 2 oraz art. 208 ust. 2 p.g.g. przesądza jedynie o skutkach prawnych jakie wywołuje zarządzenie zastępcze wprowadzające udokumentowane złóż kopalin do studium, tj. zarządzenie zastępcze wywołuje skutki prawne takie jak studium uchwalone przez gminę.

Tezę tę potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 grudnia 2015 r., sygn. akt II OSK 2453/15, w którym Sąd stwierdza: „Ustawa Prawo geologiczne i górnicze nie reguluje trybu wprowadzania udokumentowanych obszarów kopalin do studium w formie zarządzenia zastępczego, odsyłając w tym zakresie do ustawy o samorządzie gminnym. Wskazuje natomiast *expressis verbis*, że

sporządzone w trybie zarządzenia zastępczego studium, wywołuje skutki prawne jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.(...) Odpowiednie odesłanie do ustawy o samorządzie gminnym oznacza, że postanowienia dotyczące trybu wydawania zarządzeń zastępczych mają, z pewnymi modyfikacjami wynikającymi ze specyfiki materii, do której się odnoszą, zastosowanie do wydawania przez wojewodę zarządzeń w trybie (...) ustawy Prawo geologiczne i górnicze”.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy w tym uchwalanie studium jest zadaniem własnym gminy i znajduje umocowanie prawne zarówno w u.p.z.p., jak również w Ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.). Zgodnie z art. 85 i 87 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór wojewody nad działalnością gminy, sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada uprawnień, żeby w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, przesądzać o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy określonych w tym studium. Ponadto w p.g.g. brak jest odesłania do przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie zdecydowano również na czym ma polegać „wprowadzenie” do studium złóż kopalin.

Stąd wniosek, że zarządzenie zastępcze polega na wprowadzeniu nazw i granic udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (jako załącznik graficzny), bez zmiany kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Z kolei w art. 96 ust. 8 i w art. 208 ust. 5 p.g.g. zawarte zostało odesłanie do odpowiedniego stosowania ustawy o samorządzie gminnym. Ustawa o samorządzie gminnym w rozdziale 10 (art. 85 - art. 102a) reguluje nadzór nad działalnością gminną, m.in. wojewody, który podejmuje działania zmierzające do wydania zarządzenia zastępczego.

Z informacji pozyskanych od organów administracji geologicznej (Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego, Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, Starosty Kieleckiego) oraz analizy Studium, stwierdzono że na terenie gminy i miasta Chęciny znajdują się udokumentowane złoża kopalin, o których mowa w § 1 niniejszego zarządzenia zastępczego.

Należy zaznaczyć, że ww. udokumentowane złoża kopalin powinny zostać ujawnione w Studium ze względu na datę udokumentowania. Dodatkowo zauważano, że granice złóż przedstawione na obowiązującym rysunku Studium odbiegają od granic wskazanych w dokumentach przekazanych przez właściwe organy administracji geologicznej lub przyporządkowane im oznaczenia uniemożliwiają ich jednoznaczną identyfikację. Z tego względu zdecydowano o wprowadzeniu udokumentowanych złóż kopalin, wskazanych w § 1 niniejszego zarządzenia zastępczego, do Studium.

Stosując odpowiednio przepisy art. 87 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 96 i art. 208 p.g.g Wojewoda Świętokrzyski podjął działania zmierzające do wydania przedmiotowego zarządzenia zastępczego, gdyż Gmina Chęciny nie wywiązała się z ustawowego obowiązku wprowadzenia do Studium ww. udokumentowanych złóż kopalin, o czym zostali poinformowani Burmistrz Gminy i Miasta oraz Rada Miejska w Chęcinach pismem z dnia 18 kwietnia 2024 r., znak: SPN.III.742.2.1.2024.

W wyniku wystosowania zapytania ofertowego wyłoniono Wykonawcę, który zobowiązany został do wykonania załącznika graficznego przedstawiającego nazwy i granice obszarów udokumentowanych złóż kopalin (załącznik Nr 1) oraz danych przestrzennych (załącznik Nr 2) do zarządzenia zastępczego Wojewody Świętokrzyskiego. Wynagrodzenie przedmiotu zamówienia zostało ustalone w wysokości 2 337 zł (słownie: dwa tysiące trzysta trzydzieści siedem złotych 00/100 groszy) brutto.

Wykonawca sporządził ww. załącznik graficzny w skali 1:10 000, z wykorzystaniem mapy topograficznej oraz dane przestrzenne, w oparciu o przekazaną przez Wojewodę Świętokrzyskiego dokumentację (kopie decyzji właściwych organów administracji geologicznej oraz Studium).

Zgodnie z art. 96 ust. 3 oraz art. 208 ust. 3 p.g.g., koszty sporządzenia studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

W związku z powyższym kwotą w wysokości 2 337 zł (słownie: dwa tysiące trzysta trzydzieści siedem złotych 00/100 groszy) brutto zostaje obciążona Gmina Chęciny. Obowiązek wykonania zobowiązania wynikającego z niniejszego zarządzenia zastępczego nie wymaga wystawienia przez Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach odrębnego dowodu księgowego lub wezwania do zapłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Na podstawie art. 8 ust. 3 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902) niniejsze zarządzenie podlega publikacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

POUCZENIE

Na niniejsze zarządzenie zastępcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski

Załączniki do zarządzenia zastępczego:

1. Załącznik Nr 1 – załącznik graficzny (w formie papierowej oraz na płycie CD w formacie .pdf)
2. Załącznik Nr 2 – dane przestrzenne na płycie CD

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Chęcinach (*ePAUP*)
 2. Burmistrz Gminy i Miasta Chęciny (*korespondencja tradycyjna i ePAUP*)
- Plac 2 Czerwca 4, 26 – 060 Chęciny

Do wiadomości (bez załączników):

Wydział Finansów i Budżetu, w/m

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	2310318.6688915.8725133
Nazwa dokumentu	zarządzenie zastępcze - gm. Chęciny.pdf
Tytuł dokumentu	zarządzenie zastępcze - gm. Chęciny
Sygnatura dokumentu	SPN.III.742.2.1.2024
Data dokumentu	11.07.2024 14:11:33
Skrót dokumentu	08BEF85C4ABE442324E196365E37210FB06CD565
Wersja dokumentu	1.40
Data podpisu	11.07.2024
Sygnatariusz	Józef Bryk
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.118.1.1.
Data wydruku:	16.07.2024 09:42:12
Autor wydruku:	Wróbel Beata