



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2008-08-07

Znak: NK. I - 0911/ 117 /2008

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 oraz z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62 , poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214, poz. 1806 z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055 i Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz.128, Nr 181, poz.1337 oraz z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218)

stwierdza się nieważność:

uchwały Nr XXXI/132/08 Rady Gminy Pacanów z dnia 30 czerwca 2008 r. w sprawie ustalenia lokalizacji i nadania Regulaminu Targowiska w Słupiu.

UZASADNIENIE

W dniu 30 czerwca 2008 r. Rada Gminy Pacanów podjęła uchwałę Nr XXXI/132/08, którą ustaliła lokalizację targowiska w miejscowości Słupia oraz uchwaliła regulamin tego targowiska stanowiący załącznik do uchwały. Ponadto wykonanie uchwały powierzyła Wójtowi Gminy Pacanów. Rada Gminy postanowiła także, że uchwała jest aktem prawa miejscowego poprzez publikację w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały Rada wywiodła z przepisu art. 7 ust. 1 pkt 11, art. 40 ust. 2 pkt 1, 4 oraz art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 lipca 2008r.

Przedmiotowa uchwała jest sprzeczna z prawem.

Brak jest podstaw prawnych do podjęcia uchwały o ustaleniu lokalizacji targowiska, a ponadto ustalenie lokalizacji ma cechy aktu indywidualnego nie zaś przepisu prawnego powszechnie obowiązującego o charakterze generalnym.

Zgodnie z art. 11a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – gmina dysponuje dwoma organami: organem uchwałodawczym i wykonawczym. Rada Gminy kształtuje politykę działania Rady i Wójta. Do jej właściwości należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Natomiast stosownie do treści art. 30 ust. 1 cyt. ustawy wójt gminy wykonuje zadania gminy określone przepisami prawa.

W obowiązującym do 1999r. dekrete z dnia 2 sierpnia 1951 r. o targach i targowiskach (Dz.U. Nr 41, poz. 312 ze zm.), art. 5 dawał radzie gminy kompetencję do ustalania lokalizacji targowisk. Jednak dekret ten został uchylony ustawą z dnia 19 listopada 1999r. Prawo o działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 101, poz. 1178 ze zm.).

Obowiązującymi przepisami w zakresie lokalizacji targowisk są przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zm.). Zawarte tam normy kształtują tzw. ład przestrzenny poprzez miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego oraz decyzje administracyjne, kiedy na danym terenie plan nie obowiązuje (art. 1 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 2 pkt 1 i art. 50 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym).

Zatem sprawy dotyczące lokalizacji inwestycji zostały ustawowo przyznane organom wykonawczym gminy, co wyraził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 13 października 2005r., sygn. OSK 1932/04 :

...„Lokalizacja targowiska następuje w formie decyzji administracyjnej wydanej przez wójta (burmistrza, prezydenta), nie zaś w drodze uchwały rady gminy mającej cechy przepisów prawnych powszechnie obowiązujących”.

Organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała przekracza ustawowe granice oddziaływania Rady Gminy na działania Wójta, wobec powyższego stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Jeśli chodzi o sam regulamin targowiska w Słupi stanowiący załącznik do uchwały to również jego postanowienia zawierają normy sprzeczne z prawem. I tak określone w § 2 regulaminu zakazy sprzedaży towarów zostały już unormowane przepisami rangi ustawowej. Warunki wprowadzania do obrotu żywności określa ustawa z dnia 25 sierpnia 2006r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz.U. Nr 171, poz. 1225), zatem regulując przedmiotowe kwestie Rada Gminy wkroczyła w materię ustawową bądź dokonała jej modyfikacji. Natomiast sprawy związane ze sposobem uiszczania opłat targowych przez prowadzących sprzedaż towarów na targowisku (zapis § 5) powinny być uregulowane w innej uchwale - podjętej na podstawie ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz.U. z 2006r. Nr 121, poz. 844 ze zm.).

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

w/z WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Piotr Zoludek

WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI