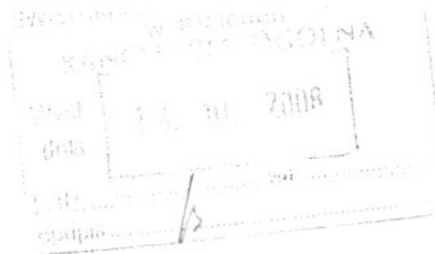




WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Kielce, 2008-10-14

NK. I - 0911/13208

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218)

stwierdzam nieważność

uchwały **Nr XX/ 180/08 Rady Gminy Morawica z dnia 31 sierpnia 2008r.**
w sprawie uchwalenia zmiany nr 1 miejscowego planu zagospodarowania
przestrzennego gminy Morawica

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 31 sierpnia 2008r. Rada Gminy w Morawicy podjęła uchwałę Nr XX180/08 w sprawie uchwalenia zmiany nr 1 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Morawica.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały Organ Nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z naruszeniem prawa.

W zakresie istotnego naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego uchwała narusza art. 17 pkt 7 lit. „c” ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zm.), zwanej dalej

ustawą w związku z art. 21 ust. 2 pkt 28 ustawy z dnia 3 lipca 2002r. Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 Nr 100, poz. 696 z późn. zm.) poprzez brak uzgodnienia projektu przedmiotowej zmiany planu miejscowego z Prezesem Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Zgodnie z art. 17 pkt 7 lit „c” ustawy wójt gminy uzgadnia projekt planu z organami właściwymi do uzgadniania projektu planu na podstawie przepisów odrębnych. W tym przypadku przepisem odrębnym jest art. 21 ust. 2 pkt 28 ustawy Prawo Lotnicze. Zgodnie z tym przepisem do zadań i kompetencji Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego należy wykonywanie funkcji organu administracji lotniczej i nadzoru lotniczego, a w szczególności **uzgadnianie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w gminach, na terenie których przewiduje się lokalizację nowego lub modernizację istniejącego lotniska** oraz lotniczych urządzeń naziemnych.

Przedmiotowa zmiana planu miejscowego została sporządzona w związku z podjęciem uchwały Nr VI/60/07 Rady Gminy Morawica z dnia 23 marca 2007r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany nr 1 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w granicach administracyjnych gminy Morawica oraz uchwały Nr IX/84/07 z dnia 28 czerwca 2007r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany nr 2 do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego pod nazwą „Regionalny Port Lotniczy Kielce”, która m.in. wyłączała objęcie zmianą nr 1 terenu przeznaczonego pod Port Lotniczy.

Procedura sporządzania powyższej zmiany nr 1 planu miejscowego obejmowała dwukrotne uzgodnienie projektu planu miejscowego. Dowodem tego jest zawiadomienie Wójta Gminy Morawica z dnia 18.02.2008r., znak: ITB-7322/1/07 oraz z dnia 19 maja 2008r., znak: ITB-7322/3/08. Taki projekt zmiany Nr 1 planu miejscowego należało uzgodnić z Prezesem Urzędu Lotnictwa Cywilnego, ponieważ niewątpliwie czynności dokonane dotychczas potwierdzają fakt, iż na terenie gminy Morawica przewiduje się lokalizację nowego lotniska pod nazwą: „Regionalny Port Lotniczy Kielce”. Tym samym naruszono ww. przepis ustawy.

Organ Nadzoru nadmienia, że w trakcie opiniowania przedmiotowej uchwały wpłynęło pismo wyjaśniające z dnia 18.09.2008r. autora przedmiotowej zmiany planu Pana mgr inż. arch. Jerzego Wowczaka, dotyczące braku uzgodnienia z Urzędem Lotnictwa Cywilnego, oraz informujące, że zagadnienia związane z Portem Lotniczym oraz ograniczenia z tym związane, będą objęte odrębną procedurą zmiany planu.

Uwzględniając przedmiotowe wyjaśnienie, zdaniem organu w świetle wykładni językowej powoływanego przepisu, zmiana nr 1 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Morawica powinna zostać uzgodniona z Prezesem Urzędu Lotnictwa Cywilnego, z uwagi na fakt, iż **przewidywane jest na terenie gminy Morawica przedsięwzięcie pn. „Regionalny Port Lotniczy Kielce”**, dla którego rozpoczęto już procedurę planistyczną z chwilą podjęcia wspomnianych uchwał Rady Gminy Morawica: Nr IX/84/07 z dnia 28 czerwca 2007r. oraz Nr VI/60/07 z dnia 23 marca 2007r.

Organ Nadzoru stwierdza iż, w zakresie naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego uchwała narusza:

1. Art. 15 ust. 1 ustawy w związku z art. 19 ust. 1, 2, 6 i 7a oraz art. 40 ust. 1, art. 43 ust. 2 w związku z art. 34 i art. 32 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008r., Nr 25, poz 150 z późn.zm.) poprzez nie zamieszczenie na stronie internetowej Urzędu Gminy Morawica informacji o zamieszczeniu w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje

o środowisku i jego ochronie projektu przedmiotowej zmiany planu, prognozy oddziaływania na środowisko i ekofizjografii, tym samym nie w pełni zapewniony był udział społeczeństwa w postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego zgodnie z przepisami odrębnymi odnoszącymi się do obszaru objętego planem.

W tym przypadku przepisem odrębnym jest ustawa Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z ustawą, projekt zmiany planu miejscowego, prognoza oddziaływania na środowisko oraz ekofizjografia powinny zostać zamieszczone w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie, a tym samym powinny być poddane procedurze zapewnienia udziału społeczeństwa w postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko. Zaznacza się, że publicznie dostępne wykazy danych prowadzi się w formie elektronicznej, a organ, który jest obowiązany do prowadzenia wykazu (w tym

przypadku Wójta Gminy Morawica), jest zobowiązany udostępnić go w Biuletynie Informacji Publicznej.

Z dokumentacji prac planistycznych, dołączonej do opiniowanej uchwały, wynika że informacja o umieszczeniu przedmiotowych dokumentów w publicznie dostępnym wykazie danych o tych dokumentach, nie została zamieszczona na stronie BIP Urzędu Gminy Morawica, natomiast została zamieszczona na tablicach ogłoszeń w poszczególnych sołectwach oraz w Urzędzie Gminy.

2. Uchwała narusza art. 15 ust. 1 ustawy w związku z art. 43 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 Nr 19, poz. 119 z późn. zm.) poprzez niewłaściwe wskazanie gminy, jako wnioskodawcy właściwego do uzyskania zgody na lokalizację budynków w odległości mniejszej niż przewidziano w ww. ustawie o drogach publicznych.

W art. 43 ust. 1 ustawy o drogach publicznych wymienione są minimalne odległości usytuowania obiektów budowlanych od zewnętrznej krawędzi jezdni. Zgodnie z art. 43 ust. 2 tej ustawy dopuszcza się zmniejszenie tych odległości, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, wyłącznie za zgodą zarządcy drogi, wydaną przed uzyskaniem przez inwestora obiektu pozwolenia na budowę lub zgłoszeniem budowy albo wykonania robót budowlanych.

W przedmiotowej zmianie planu miejscowego w § 3 pkt 17 uchwały w tabeli określono nieprzekraczalną linię zabudowy od zewnętrznej krawędzi jezdni, która odpowiada minimalnej odległości podanej w ustawie o drogach publicznych, a także zapisano, że cyt.: „(...) Dopuszcza się lokalizację budynków w mniejszej odległości **na warunkach określonych przez zarządcę drogi na wniosek gminy**”. Zdaniem Organu Nadzoru zapis ten jest nieprawidłowy, ponieważ nie znajduje odzwierciedlenia w obowiązujących przepisach prawa.

Pozostawienie w przedmiotowej uchwale powyższego zapisu w takim brzmieniu może doprowadzić do braku jednolitości pomiędzy ustaleniami prawa miejscowego a zapisami ustawy o drogach publicznych. Dodać należy, że przepis prawa miejscowego powinien być tak zredagowany, aby nie pozostawiał on wątpliwości stosującym go organom administracji publicznej oraz stronom postępowania co do treści postanowień przyjętych w tym planie.

Ponadto zapis § 3 pkt 74 uchwały jest nieprawidłowy, ponieważ nie można zastąpić (w całości) dotychczasowego załącznika Nr 1 do uchwalonego i obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Morawica, Rysunkiem Zmiany Nr 1 do niniejszej uchwały. Zaznacza się, że Rysunek Zmiany Nr 1 nie zawiera części graficznej dla terenu wyłączonego z niniejszego opracowania (tzn. dla przyszłego terenu przeznaczonego pod planowany Regionalny Port Lotniczy Kielce.

Mając na uwadze postanowienie art. 28 ust 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, stwierdzenie nieważności uchwały jest zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni do daty jego doręczenia.

RADCA PRAWNY
mgr Bogumiła Skowron-Gwóźdź
KL. K-549

DYREKTOR WYDZIAŁU
mgr Maria Szydłowska

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI
Bożentyna Pałka-Koruba