



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

w Kielcach	
KANCELARIA OGÓLNA	
Wysł. dnia	07. 11. 2008
L. dz.	
Przebieg	

Kielce, 2008-11-07

Znak: NK.I – 0911/40 08

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz. 984, Nr 214 poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181 poz. 1337 oraz z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XIX/175/2008 Rady Miejskiej w Chmielniku z dnia 1 października 2008 r. w sprawie zaliczenia drogi Borzykowa – Młyny do kategorii dróg gminnych.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 1 października 2008 r. Rada Miejska w Chmielniku podjęła uchwałę w sprawie zaliczenia drogi Borzykowa – Młyny do kategorii dróg publicznych.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rozstrzygnięcie o kategorii drogi publicznej następuje w oparciu o przepisy ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U z 2007 r. Nr 19 poz. 115 z późn. zm.).

Uchwały w sprawie zaliczenia określonych dróg do odpowiednich kategorii dróg publicznych podjęte przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego są prawem powszechnie obowiązującym na terenie danej jednostki samorządowej, zawierającym normy abstrakcyjne i generalne, których adresatami są wszyscy użytkownicy dróg.

Uchwały zatem rad gmin o zaliczeniu określonych dróg do kategorii dróg gminnych, podjęte na podstawie art. 7 ustawy o drogach publicznych, stanowią akty prawa miejscowego, w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Ustalenie takiego charakteru prawnego przedmiotowych uchwał rodzi określone konsekwencje w zakresie trybu ich ogłaszania i wejścia w życie.

Zgodnie z treścią art. 88 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jako prawa powszechnie obowiązującego jest jego ogłoszenie. Z treści wskazanego przepisu wynika, iż akty nie ogłoszone nie mogą wejść w życie, czyli nie mają mocy obowiązującej. Data ogłoszenia aktu jest datą początkową, od której może on obowiązywać. Obowiązywanie aktu prawa miejscowego oznacza, iż dopiero od tej daty wywiera określone w nim skutki prawne.

Zasady ogłaszania aktów normatywnych (w tym również aktów prawa miejscowego) oraz wprowadzania ich w życie określono przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 69, poz.449).

Stosownie do art.4 ust. 1 i 2 wym. ustawy akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia w odpowiednim dzienniku urzędowym. W szczególnie uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni. Dzień wejścia w życie tych aktów nie może być jednak wcześniejszy niż dzień ich ogłoszenia w dzienniku urzędowym.

W analizowanej uchwale Rada Miejska wprowadzić wskazała, iż podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, lecz jednocześnie postanowiła, iż obowiązuje ona już z dniem podjęcia.

Mając na uwadze przedstawioną powyżej argumentację dotyczącą obowiązywania aktów prawa miejscowego, należy uznać, iż wskazana w § 3 analizowanej uchwały data wejścia jej w życie nie znajduje uzasadnienia w świetle powołanych przepisów.

Niezależnie od powyższego należy stwierdzić, iż § 2 uchwały jest sprzeczny z art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy o drogach publicznych. Rada Miejska nie jest bowiem uprawniona do powierzania Burmistrzowi sprawowania zarządu drogami gminnymi, z uwagi na to, iż organ wykonawczy gminy jest zarządcą dla tej kategorii dróg publicznych na podstawie wymienionego przepisu ustawy.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

~~RADCA PRAWNY~~
~~mgr [signature]~~
~~KL-K-447~~

DYREKTOR WYDZIAŁU

[signature]
mgr Maria Szydłowski

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

[signature]
Bożentyna Pałka-Koruba