



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w KIELCACH KANCLARIA OGÓLNA	
Wpł. dnia	07. 01. 2009
L.dz. popraw	ilość zał.

Kielce, 2009-01-07

NK. I- 0911/3/2009

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz.1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz.1568, z 2004 r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz.1441, Nr 175, poz.1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz.1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz.974, Nr 173, poz.1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIX/112/2008 Rady Gminy Radoszyce z dnia 5 grudnia 2008 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego wypłacanego z budżetu gminy Radoszyce członkom ochotniczych straży pożarnych gminy Radoszyce uczestniczącym w działaniu ratowniczym lub szkoleniu organizowanym przez Państwową Straż Pożarną w części określonej w § 1 ustalającej wysokość ekwiwalentu pieniężnego wypłacanego z budżetu gminy Radoszyce członkom ochotniczych straży pożarnych gminy Radoszyce uczestniczących w szkoleniu ratowniczym w kwocie 5 złotych.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 5 grudnia 2008 roku Rada Gminy Radoszyce podjęła uchwałę Nr XIX/112/2008 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego wypłacanego z budżetu gminy Radoszyce członkom ochotniczych straży pożarnych gminy Radoszyce uczestniczącym w działaniu ratowniczym lub szkoleniu organizowanym przez Państwową Straż Pożarną.

W § 1 uchwały Rada uchwaliła ekwiwalent pieniężny wypłacany z budżetu gminy Radoszyce członkom ochotniczych straży pożarnych gminy Radoszyce uczestniczących w działaniu ratowniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym w kwocie 10 zł., szkoleniu ratowniczym w kwocie 5 zł.

Uchwała w części dotyczącej ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego wypłacanego z budżetu gminy Radoszyce członkom ochotniczych straży pożarnych gminy Radoszyce uczestniczących w szkoleniu ratowniczym w kwocie 5 złotych jest sprzeczna z prawem.

Podstawę prawną do podjęcia przez Radę Gminy uchwały ustalającej wysokość ekwiwalentu dla członków ochotniczych straży pożarnych stanowi przepis art.28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1229 ze zm.). Przepis ten stanowi, iż członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu, za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym. Ekwiwalent jest wypłacany z budżetu gminy.

Analiza w/w przepisu wskazuje, że ekwiwalent przysługuje członkowi ochotniczej straży pożarnej uczestniczącemu w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę . Ekwiwalent ten jest odpowiednikiem swoistego „wynagrodzenia „, przysługującemu każdemu członkowi ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez wymienione w ustawie podmioty.

W § 1 uchwały Rada Gminy ustaliła ekwiwalent nie za udział w szkoleniu pożarniczym, lecz za udział w szkoleniu ratowniczym.

W celu wyjaśnienia powyższej rozbieżności organ nadzoru w dniu 31 grudnia 2008 roku wszczął postępowanie nadzorcze i wystąpił do Rady Gminy o złożenie wyjaśnień w tym zakresie.

Ze złożonych w dniu 5 stycznia 2009 roku wyjaśnień Przewodniczącego Rady Gminy wynika, że zakres pojęcia szkoleń ratowniczych obejmuje ratownictwo pożarowe, ratownictwo medyczne, ratownictwo drogowe, ratownictwo chemiczne , ratownictwo powodziowe. Szkolenia pożarnicze są składnikiem szkoleń ratowniczych i ustalona wysokość ekwiwalentu pieniężnego wypłacanego z budżetu gminy Radoszyce członkom ochotniczych straży pożarnych uczestniczących w szkoleniu ratowniczym obejmuje również szkolenie pożarnicze.

Uchwalony zatem przez Radę Gminy ekwiwalent za udział w szkoleniu ratowniczym nie znajduje uzasadnienia w art. 28 ww. ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Ustawa ta zawiera delegację dla organu stanowiącego gminy do ustalenia ekwiwalentu tylko za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniu - określając go - jako szkolenie pożarnicze. Ekwiwalent przysługuje tylko za to szkolenie, o którym mowa w art. 28 ustawy. Ustawodawca nie wprowadza pojęcia szkolenia ratowniczego, jak również nie określa jego definicji.

Nie można zatem wywodzić domniemania kompetencji Rady Gminy do ustalania ekwiwalentu za wszystkie rodzaje szkolenia – jak wywodzi Rada Gminy - obejmujące swym zakresem pojęcie szkoleń ratowniczych.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały w części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach – za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Bożentyna Pałka-Koruba