



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2009-01-09

Znak: NK.I – 0911/5/09

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48 poz. 327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XIX/118/2008 Rady Gminy Łopuszno z dnia 9 grudnia 2008 r. w sprawie zatwierdzenia taryf na 2009 r. za zbiorowe zaopatrzenia w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Łopuszno.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 9 grudnia 2008 r. Rada Gminy Łopuszno podjęła uchwałę o zatwierdzeniu taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zasady ustalania taryf określa ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.).

Zgodnie z wymienioną ustawą taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne. Taryfy są

zatwierdzane przez radę gminy. Przedsiębiorstwo składa wniosek o zatwierdzenie taryf wraz ze szczegółową kalkulacją cen i stawek opłat oraz aktualnym planem rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wójt, po otrzymaniu od przedsiębiorstwa wniosku o zatwierdzenie taryf sprawdza czy zostały one opracowane zgodnie z przepisami ustawy oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług przez przedsiębiorstwo pod względem celowości ich ponoszenia. W zależności od tego czy taryfy zostały opracowane poprawnie, czy też nie, wójt występuje do rady gminy z wnioskiem odpowiednio o zatwierdzenie taryf, bądź o odmowie ich zatwierdzenia (art. 20 ust. 1 i art. 24 ust. 1-4 ustawy).

Rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami (art. 24 ust. 5 ustawy).

Jeżeli rada gminy nie podejmie uchwały w wymienionym terminie, taryfy zweryfikowane przez wójta wchodzi w życie po upływie 70 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf (art. 24 ust. 8 ustawy).

Jak wynika z przedstawionych regulacji prawnych złożenie przez przedsiębiorstwo wniosku o zatwierdzenie taryf wszczyna postępowanie, które powinno być zakończone podjęciem przez radę gminy stosownej uchwały w ciągu 45 dni.

Powołany przepis ma charakter dyscyplinujący radę gminy do podjęcia uchwały o zatwierdzeniu taryf w ciągu 45 dni od daty złożenia wniosku. Niepodjęcie takiej uchwały w ustawowym terminie powoduje wejście w życie taryf proponowanych przez przedsiębiorstwo, po upływie 70 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf wchodzi one w życie z mocy ustawy. Rada gminy może podjąć uchwałę o zatwierdzeniu taryf w ciągu 45 dni od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo. Termin ten zatem należy traktować jako ustawowy termin zawity, materialny, co oznacza, iż jego uchybienie powoduje wygaśnięcie praw i obowiązków o charakterze materialnym (przedawnienie orzekania w sprawie).

Jak wynika z dołączonego do analizowanej uchwały wniosku Zakładu Gospodarki Komunalnej w Łopusznie o zatwierdzenie taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków został on złożony w dniu 20 października 2008 r. Uchwała o zatwierdzeniu taryf została podjęta przez Radę Gminy w dniu 9 grudnia 2008 r., a zatem po upływie 45 dni od daty złożenia wymienionego wniosku.

W świetle przedstawionych uregulowań prawnych należy stwierdzić, iż podjęcie przez Radę Gminy analizowanej uchwały z naruszeniem ustawowego terminu obarczone jest wadą sprzeczności z prawem, skutkującą nieważnością tej uchwały stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowo-administracyjnym (m. in. uchwała NSA z dnia 11.04.2005 r. II OPS 1/05 Lex Nr 148425) oraz w piśmiennictwie (m. in. Komentarz do ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków pod redakcją Błażeja Wierzbowskiego oraz Palarz Henryk, artykuł „Zadania gminy jako regulatora rynku wodociągowo-kanalizacyjnego” PUG 2003/1/13).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożena Koruba