



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach KANCELARIA OGÓLNA	
Wysł. dnia	27. 04. 2009
L. dz.	zał.
PHHris:	Kielce, 2009-04-27

NK. I- 0911/ 56/2009

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz.1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz.1568, z 2004 r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz.1441, Nr 175, poz.1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz.1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz.974, Nr 173, poz.1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111)

stwierdzam nieważność

uchwałą Nr XXVI/132/2009 Rady Gminy Słupia Jędrzejowska z dnia 23 marca 2009 roku w sprawie uchwalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Słupia Jędrzejowska.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXVI/132/2009 z dnia 23 marca 2009 roku Rada Gminy Słupia Jędrzejowska uchwaliła regulamin wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej zapisów uchwały organ nadzoru uznał, że uchwała ta jest sprzeczna z prawem.

W postanowieniach § 6 ust.4 regulaminu określającego zasady wynagradzania nauczycieli, wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego, funkcyjnego oraz niektórych innych składników wynagrodzenia, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Rada Gminy określiła wypłatę dodatku motywacyjnego z góry, w terminie wypłaty wynagrodzenia. Regulacje w tym zakresie zawiera przepis art. 39 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 roku Nr 97, poz. 674 ze zm.), zgodnie z którym wynagrodzenie wypłacane jest nauczycielowi miesięcznie z góry w pierwszym dniu miesiąca. Jeżeli pierwszy dzień miesiąca jest dniem ustawowo wolnym od pracy, wynagrodzenie wypłacane jest w dniu następnym. Składniki wynagrodzenia, których wysokość może być ustalona jedynie na podstawie już wykonanych prac, wypłaca się miesięcznie lub jednorazowo z dołu w ostatnim dniu miesiąca. Jeżeli ostatni dzień miesiąca jest

dniem ustawowo wolnym od pracy, wynagrodzenie wypłacane jest w dniu poprzedzającym ten dzień, a w wypadkach szczególnie uzasadnionych wynagrodzenie może być wypłacone w jednym z ostatnich pięciu dni miesiąca lub w dniu wypłaty wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 3.

Ustawodawca rozstrzygnął zatem, w jaki sposób - z góry czy z dołu - są wypłacane składniki wynagrodzenia nauczyciela. Zasadą jest wypłacanie składników wynagrodzenia z góry, wyjątkiem zaś wypłata wynagrodzenia z dołu, czyli za pracę faktycznie wykonaną. O sposobie wypłaty decyduje to, czy wysokość danego składnika wynagrodzenia może być ustalona przed wykonaniem pracy, czy też na podstawie prac już wykonanych. Pracodawca rozstrzyga dla każdego przypadku z osobna o sposobie wypłaty wynagrodzenia. Jest to materia uregulowana ustawowo w Karcie Nauczyciela w sposób wyczerpujący. W zakresie upoważnienia do wydania regulaminu nie mieści się regulowanie tego, co zostało w Karcie Nauczyciela wyczerpująco uregulowane, jak i też modyfikacja zasad art. 39 ust. 3 i 4 - stanowienia, że dany składnik wynagrodzenia jest wypłacany tylko z góry lub tylko z dołu. Dlatego powyższe postanowienie regulaminu narusza w sposób istotny cyt. przepis ustawy Karta Nauczyciela.

Ponadto postanowienia § 7, § 9, § 13 ust.1 i 2, § 14 ust.2, § 15 ust. 6,7,8, oraz § 2 ust.7 zał. Nr 3 naruszają przepis art. 30 ust.6 Karty Nauczyciela, bowiem organ prowadzący szkołę jest upoważniony do określenia w drodze regulaminu między innymi wysokości stawek dodatku motywacyjnego oraz szczegółowych warunków jego przyznawania, wysokości dodatku funkcyjnego oraz za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach. Organ stanowiący może określać tylko przesłanki jakie należy spełnić aby uzyskać prawo do dodatku. Kompetencje rady gminy odnośnie dodatków, o jakich mowa w art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela (dodatku motywacyjnego, za wysługę lat, dodatku funkcyjnego oraz za warunki pracy), ograniczają się do kwestii w nim uregulowanych, to jest określenia wysokości stawek tych dodatków i szczegółowych warunków ich przyznawania. Innych kompetencji w tym zakresie nie można domniemywać.

W tak wskazanym upoważnieniu organu nie mieszczą się kompetencje do określenia tego kiedy dodatki jako składniki wynagrodzenia winny być wypłacane lub kiedy nie przysługują. Rada Gminy nie może określić tej kwestii w formie uchwały ponieważ tę materię regulują przepisy rangi ustawowej – art. 30 ust.1 pkt.2 Karty Nauczyciela. Stanowisko to potwierdza również orzecznictwo sądowe – wyrok WSA z 6.09.2007r. IV SA/ Wr 266/07, wyrok WSA z 24.10.2007r. IISA/Go 580/07.

Wskazać również należy, iż postanowienia § 15 ust.1 i 4 załącznika Nr 1 do uchwały narusza przepis art. 35 ust.3 Karty Nauczyciela. Wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i za godziny doraźnych zastępstw wypłaca się

według stawki osobistego zaszeregowania nauczyciela, z uwzględnieniem dodatku za warunki pracy.

Ponadto przepis § 3 ust.2 zał. Nr 2 i § 6 ust.3 zał. Nr 1 do uchwały narusza przepis art.39 ust.3 ustawy o systemie oświaty. Porządek kompetencyjny w zakresie dotyczącym uprawnień dyrektora szkoły nie przewiduje prawnej możliwości poszerzenia form współdziałania dyrektora z innymi podmiotami, w tym również z organizacjami związków zawodowych. Brak jest również upoważnienia ustawowego aby w trybie uchwały Rada Gminy takie współdziałanie mogła poszerzyć. Pogląd taki uzasadniony jest również orzecznictwem sądowym – wyrok WSA Wrocław z dnia 6 września 2007 r. IV SA /Wr 266/07, wyrok WSA z dnia 25 lutego 2009 r. sygn.IV SA Wr 494/08 . Przepisy Karty Nauczyciela nie przewidują wynagrodzenia dla nauczycieli za zajęcia dodatkowe, zatem ustalone w rozdziale VII regulacje nie znajdują prawnego uzasadnienia.

Mając powyższe na uwadze należało orzec jak w sentencji .

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY

mgr Joanna Wiśniewska-Martynowicz
DYREKTOR WYDZIAŁU