



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: NK.I – 09111/09 09

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWODZKI  
w Kielcach  
KANCELARIA OGÓLNA

Wysł. dnia 05.06.2009

L. dz. .... zał.  
Podpis .....

Kielce, 2009-06-05

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111/

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr XXX/29/09 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 30 kwietnia 2009 r. w sprawie ustanowienia herbu miasta i gminy, flagi, sztandaru i pieczęci oraz form i sposobu ich używania.

#### **Uzasadnienie**

Uchwałą tą podjętą na sesji w dniu 30 kwietnia 2009 r. Rada Miejska ustanowiła herb, flagę, sztandar oraz pieczęć Gminy Daleszyce. Ustanowiony herb Gminy stanowi wizerunek złotej wagi ze złotymi szalkami i imadłem w czerwonym polu. Flagę ustanowiono jako prostokątny, czerwony płat, na którym jest złota waga ze złotymi szalkami i imadłem pośrodku. Pieczęć Gminy to pieczęć okrągła z herbem oraz jej legendą umieszczoną w otoku zewnętrznym. Sztandar Gminy natomiast składa się z dwubarwnej tkaniny w kształcie kwadratu. Na głównym czerwonym płacie umieszczono herb, a na odwrotnej stronie m.in. godło państwa polskiego.

Przed podjęciem przedmiotowej uchwały władze Gminy Daleszyce wystąpiły do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zaopiniowanie projektów wzorów herbu, flagi, pieczęci oraz sztandaru Gminy. W dniu 26 marca 2009 r. Minister wydał opinię

negatywną w oparciu o stanowisko Komisji Heraldycznej zawierające merytoryczną ocenę nadesłanych projektów wzorów wymienionych symboli. Komisja uznała, iż projekt herbu, a w ślad za nim projekty flagi, pieczęci i sztandaru są niezgodne z miejscową tradycją historyczną. Komisja zwróciła ponadto uwagę na to, iż umieszczony na sztandarze wizerunek godła państwowego nie odpowiada wzorowi ustawowemu.

Rada Miejska podejmując uchwałę o ustanowieniu przedmiotowych symboli Gminy mimo negatywnej opinii właściwego organu dotyczącej wzorów tych symboli w sposób istotny naruszyła prawo.

Art. 3 ustawy z dnia 21.12.1978 r. o odznakach i mundurach (Dz.U. Nr 31, poz. 130 ze zm.) stanowi, iż jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać, w drodze uchwały organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego, własne herby, flagi, emblematy oraz insygnia i inne symbole. Wzory tych symboli powinny być ustanowione w zgodzie z zasadami heraldyki, weksylologii i miejscową tradycją historyczną. Z tego względu ustawodawca wprowadził wymóg zaopiniowania wzorów tych symboli przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej. Przedmiotową opinię wydaje Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji w oparciu o stanowisko Komisji Heraldycznej, co wynika z przepisu art. 2 a ust. 3 pkt 1 ustawy. Komisja ta jest organem opiniodawczo – doradczym ministra w zakresie opiniowania wzorów insygniów i symboli ustanawianych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Jak wynika z przedstawionych regulacji prawnych gminy, poprzez swoje organy stanowiące, posiadają kompetencje do ustanawiania własnych herbów, flag, insygniów i innych symboli. Symbole te powinny być ustanowione w zgodzie z zasadami heraldyki, weksylologii i miejscową tradycją historyczną. Oznacza to, iż rada gminy nie może dowolnie określać wzoru herbu, czy flagi, ale obowiązana jest przy ich ustanawianiu przestrzegać wskazanych reguł.

W celu wyeliminowania dowolności w realizacji przez jednostki samorządu terytorialnego kompetencji prawotwórczych w tym zakresie ustawodawca zobowiązał te jednostki do uzyskania opinii ministra właściwego do spraw administracji publicznej. Przedmiotową opinię wydaje Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji w oparciu o stanowisko Komisji Heraldycznej, zawierające merytoryczną ocenę projektów wzorów symboli w zakresie ich zgodności z zasadami heraldyki, weksylologii i miejscową tradycją historyczną.

W ocenie organu nadzoru tylko opinia pozytywna ministra właściwego do spraw administracji publicznej wydana w oparciu o stanowisko kompetentnego w tej dziedzinie organu jakim jest Komisja Heraldyczna, stwierdzająca, że wzory przedstawionych do

zaopiniowania symboli są zgodne z zasadami heraldyki, weksylologii i miejscową tradycją historyczną, daje podstawę organowi stanowiącemu danej jednostki samorządu terytorialnego do podjęcia uchwały o ustanowieniu herbu, flagi czy innych symboli.

Powyższe prowadzi do wniosku, iż negatywna – jak w tym przypadku – opinia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji wskazuje, iż projekty herbu, flagi, pieczęci i sztandaru przedstawione przez Gminę Daleszyce nie są zgodne z wymogami określonymi w art. 3 ust. 2 ustawy o odznakach i mundurach. Podejmując zatem uchwałę o ustanowieniu herbu, flagi, pieczęci i sztandaru Gmina Rada Miejska w sposób istotny naruszyła wskazany przepis ustawy.

Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (m.in. wyroki: WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 24.10.2007 r. II SA/Go 630/07 Lex Nr 398987, NSA w Warszawie z dnia 22.06.2004 r. OSK 366/04 Lex Nr 160585 oraz NSA w Warszawie z dnia 25.05.2006 r. I OSK 462/06 Lex Nr 236551).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI  
  
Bożentyna Pałka-Koruba