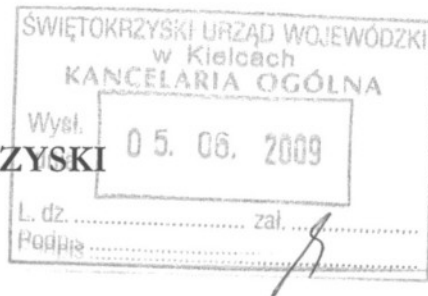




WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Kielce, 2009-06-05

Znak: NK.I – 09111021 09

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXX/30/2009 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 30 kwietnia 2009 r. w sprawie ustanowienia wyróżnienia „Złota Waga” za wybitne osiągnięcia na rzecz rozwoju Miasta i Gminy Daleszyce.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 kwietnia 2009 r. Rada Miejska w Daleszycach podjęła uchwałę w sprawie ustanowienia wyróżnienia „Złota Waga”. Jak wynika z postanowień uchwały wyróżnienie stanowi statuetkę przedstawiającą m.in. „Złotą Wagę”- element herbu Gminy Daleszyce. Nagroda ta przyznawana jest dorocznie instytucjom, organizacjom, stowarzyszeniom, firmom oraz osobom fizycznym szczególnie zasłużonym dla rozwoju Gminy Daleszyce.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności wymienionej uchwały wykazała, iż została ona podjęta bez podstawy prawnej.

W podstawie prawnej uchwały Rada Miejska wskazała art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym. Powołany przepis przyznaje radzie gminy prawo do nadawania honorowego obywatelstwa gminy.

W ocenie organu nadzoru kompetencji do nadawania honorowego obywatelstwa gminy nie można utożsamiać z uprawnieniem do przyznawania nagród, czy też wyróżnień osobom fizycznym oraz instytucjom, stowarzyszeniom i firmom za ich zasługi dla rozwoju gminy. Instytucja honorowego obywatelstwa jest główną, a zarazem jedyną formą wyróżniania i nagradzania osób fizycznych za ich zasługi dla rozwoju gminy. Oczywiście jest ponadto, iż podmiotami, których ta forma wyróżnienia dotyczy są wyłącznie osoby fizyczne, a nie instytucje.

Nie budzi wątpliwości, iż uchwały w sprawie ustanowienia określonych nagród, czy wyróżnień oraz zasad ich przyznawania mają charakter prawa miejscowego. Jako akt prawa miejscowego uchwały te powinny spełniać wymogi prawa ustanowione dla tej kategorii źródeł prawa.

Art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, iż organy jednostek samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, a zasady i tryb wydawania tych aktów określa ustawa.

Ustawodawca, uwzględniając konstytucyjną zasadę praworządności, zobowiązującą wszystkie podmioty władzy publicznej do działania na podstawie prawa i w celu jego wykonania wprowadza w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym generalną klauzulę kompetencyjną, zobowiązującą radę gminy do stanowienia aktów prawa miejscowego tylko na podstawie upoważnień ustawowych. Rada gminy jest legitymowana do wydawania aktów prawa miejscowego tylko wówczas i tylko w takim zakresie, który bezpośrednio wynika z woli ustawodawcy wyrażonej w upoważnieniu ustawowym. Organ stanowiący gminy zatem nie ma prawa do samoistnego, czyli nie mającego podstawy w normie ustawowej, kształtowania podstaw prawnych własnego działania.

Zauważyć należy, iż organy samorządu terytorialnego mogą w określonych dziedzinach przyznawać nagrody, o ile wyraźnie prawo to przewiduje. Przykładem mogą być przepisy art. 7a ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 ze zm.) oraz art. 28 ustawy z dnia 18 stycznia 1986 r. o kulturze fizycznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 226, poz. 1675 ze zm.).

Brak jest natomiast przepisów, na mocy których ustawodawca przyznałby organom samorządu terytorialnego prawo do stanowienia aktów prawa miejscowego w zakresie nagród i wyróżnień za zasługi dla rozwoju gminy.

Gdyby nawet przyjąć, iż Rada Miejska jest uprawniona do ustanawiania przedmiotowych nagród, to i tak organ nadzoru jest zobowiązany do wyeliminowania tej uchwały z obrotu prawnego z innego powodu. Jak bowiem wynika z treści uchwały wyróżnienie przyznawane podmiotom zasłużonym dla rozwoju Gminy stanowi statuetka przedstawiająca „Złotą Wagę” – element herbu Gminy. Tymczasem herb Gminy Daleszyce o tak określonym wzorze nie może być używany przez władze tej jednostki w jakikolwiek sposób z uwagi, na to iż organ nadzoru orzekł o nieważności uchwały Nr XXX/29/09 Rady Miejskiej w Daleszycach w sprawie ustanowienia herbu miasta i gminy, flagi, sztandaru i pieczęci oraz form i sposobu ich używania.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Pałka-Koruba