



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w Kielcach
KANCELARIA OGÓLNA

Wyst.
dnia 23. WRZ. 2009

L. dz. znt.

Podpis

Kielce, 2009 - 09 - 23

PKN. I- 0911/144 /2009

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz.1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz.1568, z 2004 r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz.1441, Nr 175, poz.1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz.1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz.974, Nr 173, poz.1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIII/128/09 Rady Gminy Łubnice z dnia 25 sierpnia 2009 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XV/45/07 Rady Gminy Łubnice z dnia 29 grudnia 2007 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łubnice.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 sierpnia 2009 roku Rada Gminy Łubnice podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały Nr XV/45/07 Rady Gminy Łubnice z dnia 29 grudnia 2007 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łubnice.

W § 3 pkt. 7 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łubnice dodano postanowienie nakładające na właścicieli nieruchomości obowiązek wykaszania na terenie nieruchomości zarośli, chwastów i traw.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej zapisów uchwały organ nadzoru uznał, że jest ona sprzeczna z prawem.

Przepis art. 4 ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005 r. Nr 236 poz. 2008 ze zm.) stanowi, iż Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

- a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych odpadów niebezpiecznych, odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych baterii i zużytych akumulatorów oraz odpadów z remontów,
 - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
 - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych urządzeń i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
- a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b) liczby osób korzystających z tych urządzeń;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) maksymalnego poziomu odpadów komunalnych ulegających biodegradacji dopuszczonych do składowania na składowiskach odpadów;
- 5) innych wymagań wynikających z gminnego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Elementy istotne Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy określa w sposób ścisły ustawa. W ww. przepis ustawy z jednej strony stanowi normę blankietową dla kompetentnych organów gminy do wydania uchwały w randze aktu prawa miejscowego, z drugiej zaś w sposób dokładny wyznacza niezbędne elementy jakie akt winien zawierać. Zatem rada gminy przy opracowywaniu Regulaminu ma obowiązek bezwzględnie dostosować się do tych wymogów.

Obowiązki w zakresie utrzymania czystości i porządku ciążące na właścicielu nieruchomości nie mogą zostać sformułowane w sposób dowolny lecz są ograniczone zakresem określonym w ww. przepisie. Katalog spraw wskazanych w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie których ustawodawca upoważnił radę gminy do określenia szczegółowych zasad

utrzymania czystości i porządku na terenie gminy jest zamknięty. Dlatego też organ stanowiący gminy może tworzyć normy prawne tylko w takim zakresie, w jakim został wyraźnie do tego upoważniony przez ustawodawcę.

Uchwalenie zapisu Regulaminu nakładającego na właścicieli nieruchomości obowiązek wykaszania na terenie nieruchomości zarośli, chwastów i traw nie mieści się w tym przepisie i stanowi przekroczenie delegacji ustawowej określonej w art. 4 ust. 2 ustawy.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Bożentyna Pałka-Koruba