



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Urząd Województwa Świętokrzyskiego
w Kielcach
KANCELARIA GÓLNA

Wysł.
dnia 23. WRZ. 2009

L. dz. zat.
Podpis: *[Signature]*

Kielce, 2009 - 09 - 23

PKN. I- 0911/145/2009

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz.1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz.1568, z 2004 r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz.1441, Nr 175, poz.1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz.1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz.974, Nr 173, poz.1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223,poz.1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXV/166/2009 Rady Gminy Słupia z dnia 31 sierpnia 2009 roku zmieniającej uchwałę Nr XXI /148/2009 Rady Gminy Słupia z dnia 27 marca 2009 roku w sprawie ustalenia przebiegu istniejących dróg gminnych na terenie gminy Słupia w części określonej w § 1.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXV/166/2009 z dnia 31 sierpnia 2009 roku Rada Gminy Słupia dokonała zmian w uchwale Nr XXI/148/2009 z dnia 27 marca 2009 roku w sprawie ustalenia przebiegu istniejących dróg gminnych na terenie gminy Słupia.

W § 1 uchwały przyjęty został zapis o zmianie daty podjęcia uchwały „ poprzez skreślenie 27 marca 2009 roku a wpisanie 31 sierpnia 2009 roku ”.

Po dokonaniu analizy prawnej zapisów uchwały organ nadzoru uznał, że w części określonej w § 1 jest ona sprzeczna z prawem.

Zasady techniki prawodawczej określa rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908). Zasady te to w szczególności elementy metodyki przygotowania i sposób redagowania projektów ustaw i rozporządzeń oraz innych normatywnych aktów prawnych, a także warunki, jakim powinny odpowiadać uzasadnienia projektów normatywnych aktów prawnych, jak również reguły przeprowadzania zmian w systemie prawa. Ogólniej rzecz ujmując, zasady

techniki prawodawczej są zbiorem reguł określających, jaką formę należy nadawać merytorycznym rozstrzygnięciom prawodawcy, tzn. jak formułować poszczególne przepisy prawne, jak je oznakowywać i systematyzować w akty normatywne oraz w jaki sposób wprowadzać je do systemu prawa i z tego systemu eliminować. Według ugruntowanej w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego zasady określoności przepisów prawa - przepisy muszą być formułowane w sposób poprawny, precyzyjny i jasny.

Postanowienia Działu II Zasad techniki prawodawczej (§ 82 - § 97) określają tryb dokonywania zmian aktu prawnego. Stosownie do § 82 zmiana aktu może polegać na:

- uchyleniu niektórych przepisów,
- zastąpieniu niektórych przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu albo
- dodaniu nowych przepisów.

Przyjęte reguły zmian w systemie prawa odnoszą się do zmian przepisów a nie daty podjęcia danego aktu prawnego. Zasady techniki prawodawczej posługują się pojęciem "przepisu", "jednostki redakcyjnej" (artykuł, paragraf, ustęp), "podstawowej jednostki redakcyjnej".

Zatem poprzez uchwałę zmieniającą nie wprowadza się zmian w dacie podjęcia uchwały. Zarówno w dniu 27 marca 2009 roku jak i w dniu 31 sierpnia 2009 roku podjęta została przez Radę Gminy uchwała i nie można zmieniać daty jej podjęcia. Tak więc przyjęta przez Radę Gminy zmiana w § 1 uchwały jest niezgodna z prawem.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały w części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Pata-Koruba