



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2010-04-13

Znak: PNK.I – 0911/22/2010

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223 poz. 1458 oraz z 2009 Nr 52 poz. 420 i Nr 157 poz. 1241/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLV/24/2010 Rady Gminy Bodzechów z dnia 5 marca 2010r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Bodzechów- w części określonej w §4 i §5.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 5 marca 2010 r. Rada Gminy Bodzechów podjęła uchwałę w sprawie udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru

godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Bodzechów.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż niektóre jej postanowienia naruszają prawo. Ocena ta dotyczy przepisów §4 i §5 uchwały, które regulują kwestie tworzenia stanowiska wicedyrektora szkoły i przedszkola.

Podstawę prawną uchwały stanowi art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006r. Nr 97, poz. 674 ze zm.). Przepisy ust. 3 art. 42 Karty Nauczyciela określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych wychowawczych i opiekuńczych nauczycieli. Nauczyciele pełniący stanowiska kierownicze w szkole realizują zajęcia w obniżonym wymiarze w stosunku do obowiązującego, bądź też są w ogóle zwolnieni z obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć. Zasady udzielania i rozmiar zniżek tygodniowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli pełniących stanowiska kierownicze określa rada gminy, stosownie do art. 42 ust. 7 pkt 2 w związku z art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela.

Na podstawie wymienionej delegacji ustawowej rada gminy przyznaje również zwolnienia od obowiązku realizacji tych zajęć.

Decydujące znaczenia dla oceny legalności uchwał podejmowanych na podstawie cytowanego upoważnienia ustawowego ma ustalenie ich charakteru prawnego.

Przedmiotowe uchwały stanowią akty prawne zawierające reguły o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, gdyż nie wyczerpują się one w jednostkowym stosowaniu i są adresowane do nieoznaczonego bliżej kręgu osób, którymi są pracownicy szkół i placówek.

Nie budzi zatem wątpliwości, iż uchwały podjęte na podstawie art. 42 ust. 7 Karty Nauczyciela stanowią akty prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Ustalenie przedmiotowego charakteru prawnego tych uchwał rodzi określone konsekwencje odnośnie ich treści.

W doktrynie i orzecznictwie panuje zgodność stanowisk co do nakazu ścisłej wykładni prawotwórczych norm kompetencyjnych, zakazu stosowania wykładni rozszerzającej oraz zakazu stosowania analogii. Organ jednostki samorządu terytorialnego wykonujący kompetencje prawotwórczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest zobowiązany działać ściśle wedle tego upoważnienia. Nie jest uprawniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Zakres prawotwórczych kompetencji rady gminy został określony w art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela, który upoważnia ten organ do określenia zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych dla dyrektorów i wicedyrektorów szkoły oraz nauczycieli pełniących inne stanowiska kierownicze.

Cytowana wyżej norma kompetencyjna nie może stanowić podstawy do stanowienia aktów prawa miejscowego w przedmiocie warunków tworzenia stanowiska wicedyrektora w szkołach i przedszkolach.

Należy zauważyć, iż organy szkoły i przedszkola oraz ich kompetencje powinny być określone w statucie szkoły i przedszkola, stosownie do art. 60 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.). Natomiast warunki tworzenia stanowiska wicedyrektora szkoły i przedszkola szczegółowo regulują przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. Nr 61, poz.624 ze zm.).

Reasumując należy uznać, iż Rada Gminy regulując kwestie określone w §4 i §5 uchwały przekroczyła zakres delegacji ustawowej do stanowienia aktów prawa miejscowego. Zaistniały zatem przesłanki do stwierdzenia nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.