



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2011-02-02

Znak: PNK.I.4130. <sup>5</sup>.2011

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 , Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 92, poz. 753 oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 106, poz.675)

### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr IV/10/2010 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków oraz określenia dopłat dla grup odbiorców.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 29 grudnia 2010 r. Rada Miejska w Bodzentynie podjęła uchwałę w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków oraz określenia dopłat dla grup odbiorców.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zasady ustalania taryf określa ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm. ).

Zgodnie z wymienioną ustawą taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne. Taryfy są zatwierdzane przez radę gminy. Przedsiębiorstwo składa wniosek o zatwierdzenie taryf wraz ze szczegółową kalkulacją cen i stawek opłat oraz aktualnym planem rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wójt, po otrzymaniu od przedsiębiorstwa wniosku o zatwierdzenie taryf sprawdza czy zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług przez przedsiębiorstwo pod względem celowości ich ponoszenia. W zależności od tego czy taryfy zostały opracowane poprawnie, czy też nie, wójt występuje do rady gminy z wnioskiem odpowiednio o zatwierdzenie taryf, bądź o odmowie ich zatwierdzenia (art. 20 ust. 1 i art. 24 ust. 1-4 ustawy).

Rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami ( art. 24 ust. 5 ustawy).

Jeżeli rada gminy nie podejmie uchwały w wymienionym terminie, taryfy zweryfikowane przez wójta wchodzi w życie po upływie 70 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf (art. 24 ust. 8 ustawy).

Jak wynika z przedstawionych regulacji prawnych złożenie przez przedsiębiorstwo wniosku o zatwierdzenie taryf wszczyna postępowanie, które powinno być zakończone podjęciem przez radę gminy stosownej uchwały w ciągu 45 dni.

Powołany przepis ma charakter dyscyplinujący radę gminy do podjęcia uchwały o zatwierdzeniu taryf w ciągu 45 dni od daty złożenia wniosku. Niepodjęcie takiej uchwały w ustawowym terminie powoduje wejście w życie taryf proponowanych przez przedsiębiorstwo, po upływie 70 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf wchodzi one w życie z mocy ustawy. Rada gminy może podjąć uchwałę o zatwierdzeniu taryf w ciągu 45 dni od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo. Termin ten zatem należy traktować jako ustawowy termin zawity, materialny, co oznacza, iż jego uchybienie powoduje wygaśnięcie praw i obowiązków o charakterze materialnym (przedawnienie orzekania w sprawie).

Jak wynika z dokumentów zgromadzonych w toku postępowania nadzorczego wniosek Komunalnego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Bodzentynie o zatwierdzenie taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków został złożony w dniu 21 października 2010 r. Uchwała o zatwierdzeniu taryf została podjęta przez Radę Miejską w dniu 29 grudnia 2010 r., a zatem po upływie 45 dnia od daty złożenia wymienionego wniosku.

W świetle przedstawionych uregulowań prawnych należy stwierdzić, iż podjęcie przez Radę Miejską analizowanej uchwały z naruszeniem ustawowego terminu obarczone jest wadą sprzeczności z prawem, skutkującą nieważnością tej uchwały stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym (m.in. uchwała NSA z dnia 11.04.2005 r. II OPS 1/05 Lex Nr 148425).

Niezależnie od powyższego należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała narusza prawo również z innego powodu.

Ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków precyzyjnie określa kompetencje organów gminy w procedurze ustalania taryf.


Z przedstawionych regulacji prawnych wynika, iż rola organów gminy ogranicza się jedynie do weryfikacji cen i opłat zawartych w taryfie oraz do ich zatwierdzenia, bądź odmowy zatwierdzenia. Rada gminy nie jest natomiast uprawniona do zmiany cen i opłat zawartych w taryfie określonej przez przedsiębiorstwo, jak to uczyniła Rada Miejska w kwestionowanej uchwale. Analiza bowiem treści § 2 uchwały oraz wniosku przedsiębiorstwa wraz z załączonymi tabelami zawierającymi szczegółową kalkulację cen i stawek opłat za usługi wociągowo-koanalizacyjne, wykazała, iż ceny za te usługi „zatwierdzone” przez Radę Miejską są inne niż te określone w taryfie przez przedsiębiorstwo.

Wbrew zatem literalnemu brzmieniu § 2 uchwały Rada Miejska nie zatwierdziła cen za usługi wodociągowo-kanalizacyjne, lecz ustaliła takie ceny, co w sposób istotny narusza prawo.

Z powyższych względów zastrzeżenia budzą również przepisy § 3 i § 4 uchwały. Zgodnie bowiem z wymienionymi przepisami uchwały Rada Miejska postanowiła o dopłatach do cen za doprowadzenie wody oraz za odprowadzanie ścieków ustalonych przez ten organ, a nie określonych w taryfach przez Komunalny Zakład Wodociągów, Kanalizacji i Remontów.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały w całości jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI  
  
Bożentyna Pańska-Koruba