



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2011.02.16

PNK. I. 4131.11.2011

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591; z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62 , poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz.1568; z 2004r. Nr 102, poz.1055 i Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz. 1806; z 2005r. Nr 172, poz. 1441; z 2006r. Nr 17, poz. 128; z 2007, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr III/14/2010 Rady Gminy w Fałkowie z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie ustalenia miesięcznego limitu kilometrów na jazdy lokalne dla Wójta Gminy Fałków

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 30 grudnia 2010r. Rada Gminy w Fałkowie uchwałą Nr III/14/2010 ustaliła dla Wójta Gminy Pana Henryka Koniecznego miesięczny limit kilometrów na jazdy lokalne w wymiarze 300 km (zapis § 1).

Przedmiotową uchwałą doręczono do organu nadzoru w dniu 18 stycznia 2011r. W toku badania jej legalności organ nadzoru stwierdził, iż została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W podstawie prawnej uchwały Nr III/14/2010 przytoczono art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 3 ust. 1, 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów nie będących własnością pracodawcy (tj. Dz.U. z 2002 r. Nr 27, poz. 271 ze zm.).

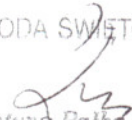
Ustawa o samorządzie gminnym w art. 18 ust. 2 pkt 2 stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta. Ustawa z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458) doprecyzowuje powyższy zapis, stanowiąc w art. 8 ust. 1, że pracodawcą wójta jest urząd gminy, zaś czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy, wykonuje przewodniczący rady, a pozostałe czynności – wyznaczona przez wójta osoba zastępująca lub sekretarz gminy, z tym że wynagrodzenie wójta ustala rada gminy w drodze uchwały (art. 8 ust. 2).

Z cytowanych przepisów wynika, że rada gminy ma uprawnienie jedynie do ustalania wynagrodzenia wójta, w którego skład nie wchodzi jednak limit kilometrów na jazdy lokalne dla wójta gminy. Tego typu czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta wykonuje wyznaczona osoba zastępująca lub sekretarz. Przedmiotowa uchwała podjęta zatem została bez podstawy prawnej. Kompetencji dla Rady Gminy nie można również wywieść z treści § 3 ust. 1, przytaczanego wyżej rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, nie będących własnością pracodawcy, zgodnie z którym miesięczny limit kilometrów na jazdy lokalne ustala pracodawca. Podkreślić należy, że świadczenie wypłacane przez pracodawcę z tytułu używania prywatnego samochodu nie stanowi elementu wynagrodzenia, lecz jest odrębną należnością wypłacaną na podstawie odrębnej umowy cywilnoprawnej.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione, bowiem Rada Gminy nie ma uprawnienia do podjęcia uchwały ustalającej Wójtowi miesięczny limit kilometrów na jazdy lokalne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Bożentyna Pałka-Koruba