



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK. I. 4130/ 67 / 11

Kielce, 16 maja 2011r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz.1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz. 984, Nr 214 poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz.1568, z 2004r.Nr 102,poz.1055, Nr 116,poz.1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441,Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181 poz. 1337 oraz z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142, poz.146/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr VIII/33/11 Rady Gminy w Wojciechowicach z dnia 7 kwietnia 2011r. w sprawie statutów sołectw, w części dotyczących zapisów w : § 4, § 21 ust. 3, § 22 ust. 1 załącznika nr 1, załącznika nr 2, załącznika nr 3, załącznika nr 4, załącznika nr 5, załącznika nr 6, załącznika nr 6, załącznika nr 7, załącznika nr 8, załącznika nr 9, załącznika nr 10, załącznika nr 11, załącznika nr 12, załącznika nr 13, załącznika nr 14, załącznika nr 15, załącznika nr 16, załącznika nr 17, załącznika nr 18, załącznika nr 19, załącznika nr 20 wymienionych w § 1 uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 7 kwietnia 2011r.Rada Gminy w Wojciechowicach podjęła uchwałę Nr VIII/33/2011 w sprawie statutów sołectw określonych w załącznikach: Bidziny nr 1, Drygulec Nr 2, Gierczyce Nr 3, Jasice Nr 4, Kaliszany nr 5, Koszyce nr 6, Kunice nr 7, Lisów nr 8, Łopata nr 9, Ługi nr 10, Łukawka nr 11, Mierzanowice nr 12, Mikułowie nr 13, Orłowiny nr 14, Sadłowice nr 15, Smugi nr 16, Stodoły – Wieś nr 17, Stodoły-Kolonie nr 18, Wlonice nr 19, Wojciechowice nr 20.

Uchwała w części dotyczącej poniższych zapisów statutów od n-ru 1 do n-ru 20 została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

1/ W § 4 ust. 1 i 2 statutów Rada Gminy postanowiła , iż odrębną uchwałą może powierzyć sołectwu zarządzanie i korzystanie ze składników mienia komunalnego, stanowiącego własność gminy.

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, jednostka pomocnicza zarządza i korzysta z mienia komunalnego oraz rozporządza

dochodami z tego źródła w zakresie określonym w statucie. Statut ustala również zakres czynności dokonywanych samodzielnie przez jednostkę pomocniczą w zakresie przysługującego jej mienia. Dlatego, zakres tego uregulowania powinien być unormowany nie odrębną uchwałą lecz w statucie sołectwa.

2/ Brak również podstaw prawnych do przekazania sołectwom zadania prowadzenia działalności gospodarczej, co ustalono w § 4 ust. 3. Sołectwo nie stanowi odrębnego od gminy podmiotu (jednostki organizacyjnej). Już z tego chociażby faktu wynika, że sołectwo nie może być przedsiębiorcą. W myśl art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (j.t. Dz.U. z 2010r. Nr 220 poz. 1447), przedsiębiorcą w rozumieniu ustawy jest osoba fizyczna, osoba prawna i jednostka organizacyjna nie będąca osobą prawną, której ustaw przyznaje zdolność prawną – wykonująca we własnym imieniu działalność gospodarczą. Zatem, zapisy statutów przekazujące sołectwom kompetencje do decydowania o podejmowaniu, prowadzeniu lub zaprzestaniu działalności gospodarczej zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

3/ W § 21 ust. 3 statutów określono, iż w skład rady sołeckiej może być powołany sołtys. Przepis art. 36 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż sołtys jest organem wykonawczym sołectwa, a rada sołeczka została powołana do wspierania działalności sołtysa. Wobec powyższego sołtys nie wchodzi w skład rady sołeckiej. Zapis przyjęty w § 21 ust. 3 statutów stanowi naruszenie art. 36 ust. 1 przytoczonej wyżej ustawy.

4/ Także inne zapisy określające uprawnienia sołtysa w radzie sołeckiej, w tym § 22 ust. 1 statutów pozostaje w sprzeczności z art. 36 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając powyższe na uwadze, częściowe stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Bożenka Palusz-Koruba