



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce 2011-08-05

Znak: PNK. I. 4130.83 .2011

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 32, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008, Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. poz. 117, poz. 679/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr VIII/35/2011 Rady Gminy Solec-Zdrój z dnia 30 czerwca 2011 r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia prowadzonych przez Gminę Solec-Zdrój przedszkoli publicznych i oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 czerwca 2011 r. Rada Gminy Solec-Zdrój podjęła uchwałę Nr VIII/35/2011 w sprawie ustalenia opłat za świadczenia prowadzonych przez Gminę Solec-Zdrój przedszkoli publicznych i oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych.

Uchwała ta jest sprzeczna z prawem.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie min. art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty /Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm/. Rada Gminy ustaliła w § 5 uchwały opłatę miesięczną za świadczenia przedszkoli przekraczającą podstawę programową, w wysokości 73,00 złote miesięcznie od jednego dziecka. Wysokość opłaty, o której mowa w art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty, stanowi ponoszony przez rodziców dzieci

uczęszczających do przedszkola koszt świadczeń przekraczających podstawę programową, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 tej ustawy. Cechy usług świadczonych w tym zakresie przez gminne przedszkole nadaje im charakter świadczenia cywilnoprawnego, a zatem zastosowanie ma tutaj zasada ekwiwalentności świadczeń, zgodnie z którą opłatę wnosi się za konkretne świadczenia oraz w relacji do konkretnych kosztów świadczenia usług. Partycypacja rodziców w kosztach świadczeń wykraczających poza podstawę programową powinna zatem odpowiadać rozmiarom i zakresowi świadczenia, z którego dziecko korzystało w przedszkolu. Nie ma więc podstaw do przyjęcia w uchwale jednakowej stawki opłaty dla wszystkich rodziców.

Z kolei w § 6 ust. 2 uchwały Rada ustaliła, że wysokość dziennej stawki żywieniowej ustalana jest przez dyrektorów przedszkoli. Taka regulacja jest sprzeczna z zapisem § 118 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”/ Dz. U. Nr 100, poz. 208/, z których wynika, że w uchwale nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej. Ustalając postanowienia § 6 ust. 2 uchwały Rada powtórzyła zapisy ustawy, bowiem w myśl art. 14 ust. 6 ustawy o systemie oświaty do ustalenia opłat za korzystanie z wyżywienia w przedszkolach publicznych przepisy art. 67a tej ustawy stosuje się odpowiednio. Stosownie zatem do treści art. 67 a ust. 3 ww. ustawy warunki korzystania ze stołówki przedszkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki, ustala dyrektor przedszkola w porozumieniu z organem prowadzącym przedszkole. Zgodnie zaś z treścią art. 5 c pkt 3 ustawy o systemie oświaty, kompetencje organu prowadzącego określone w art. 67 a ust. 3 wykonuje wójt.

Ponadto w uchwale nie została uregulowana kwestia zwrotu opłaty w przypadku nieobecności dziecka w przedszkolu.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożena Pałka-Koruba